



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU
MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Varaždin, listopad 2014.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	3
a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka	4
- Planovi gospodarenja otpadom	4
- Sustav odvojenog prikupljanja otpada	7
b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom	13
c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta	25
d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom	28
e) Edukacija o gospodarenju otpadom	30
f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom	31
OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	34
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	37



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/13-10/22

URBROJ: 613-07-14-83

Varaždin, 16. listopada 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM
NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Međimurske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 17. prosinca 2013. do 16. listopada 2014.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Međimurske županije (županija, tri grada i 22 općine), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13). Međimurska županija ima 127 naselja. Površina županije je 729 km². Prema popisu stanovništva iz 2011., Međimurska županija ima 113 804 stanovnika, 35 172 kućanstava i 34 535 stambene jedinice.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti gospodarenja otpadom u Međimurskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Međimurske županije su aktivnosti tijela nadležnih za uspostavu sustava gospodarenja otpadom na području spomenutih jedinica.

Ciljevi revizije su bili:

- ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom
- ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja otpada
- ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom
- ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta
- ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom
- ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te
- ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Međimurske županije.

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno razdoblje od donošenja Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007.-2015. godine (Narodne novine 85/07, 126/10 i 31/11) (dalje u tekstu: Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske), odnosno od srpnja 2007. do konca prosinca 2013.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije učinkovitosti je analizirana zakonska regulativa, planovi gospodarenja otpadom, izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podaci Agencije za zaštitu okoliša (dalje u tekstu: Agencija) i Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (dalje u tekstu: Fond) te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi o gospodarenju otpadom, Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, interni akti te stručni članci
- analiziran je plan gospodarenja otpadom Međimurske županije i planovi gospodarenja otpadom gradova i općina na području Međimurske županije te izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom
- analizirana su izvješća Agencije i Fonda
- analizirani su upitnici te provjerene odluke, planovi i druga izvješća
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te internih akata
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama te
- pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti gospodarenja otpadom u županiji i jedinicama lokalne samouprave Međimurske županije, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li Međimurska županija donijela plan gospodarenja otpadom u skladu sa Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Jesu li gradovi i općine na području Međimurske županije donijeli planove gospodarenja otpadom te jesu li usklađeni sa županijskim planom?
- Provode li se planovi gospodarenja otpadom te prati li se njihova provedba?
- Provode li se mjere odvojenog prikupljanja otpada?
- Provode li se aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Provode li se sanacije i zatvaranja odlagališta te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Je li uspostavljen kvalitetan informacijski sustav za praćenje podataka u okviru sustava gospodarenja otpadom Međimurske županije?
- Provodi li se edukacija o gospodarenju otpadom?
- Je li uspostavljen nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom Međimurske i planova gospodarenja otpadom gradova i općina na području Međimurske županije?

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Sustav gospodarenja otpadom na području Međimurske županije se, do konca 2013., temeljio na odredbama Zakona o otpadu (Narodne novine 178/04, 153/05, 111/06, 60/08 i 87/09), Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13), Strategiji gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (Narodne novine 130/05) (dalje u tekstu: Strategija), Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, županijskom planu gospodarenja otpadom te gradskim i općinskim planovima gospodarenja otpadom.

Svrha Strategije donesene u 2005., bila je uspostaviti okvir unutar kojeg će Republika Hrvatska smanjiti količinu otpada kojeg proizvodi, a proizvedenim otpadom održivo gospodariti. Određeni su strateški ciljevi gospodarenja otpadom: izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količina otpada na mjestu nastanka, razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta, doprinos zaposlenosti u Republici Hrvatskoj te edukacija upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom. Navedeni strateški ciljevi se ostvaruju putem planova gospodarenja otpadom, a učinkovitost se nadzire putem utvrđenih pokazatelja za područje otpad. Prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, donesenom u srpnju 2007., osnovna zadaća navedenog Plana je organizirati provedbu glavnih ciljeva Strategije postavljene od 2005. do 2025., putem uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, sanacije „crnih točaka“, razvoja i uspostave regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom te uspostave potpune informatizacije sustava gospodarenja otpadom.

Navedenim Planom je određen vremenski okvir uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom i donošenja županijskih planova do konca 2007., regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te nadzor nad provedbom Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske i godišnje izvještavanje do konca 2015.

Zakon o otpadu je prestao važiti u srpnju 2013. stupanjem na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, kojim su u pravni poredak Republike Hrvatske prenesene direktive Europske unije u vezi sprječavanja i kontrole onečišćenja, odlaganja otpada, postupanja s pojedinim vrstama otpada te uspostavljena pravila i metode izračuna za provjeru poštivanja ciljeva. Prema odredbama navedenog Zakona, prioritet je sprječavanje nastanka otpada, zatim priprema za ponovnu uporabu, recikliranje i drugi postupci oporabe, poput energetske oporabe te na koncu zbrinjavanje otpada. Uvodi se primarna selekcija otpada na kućnom pragu te naplata po količini preuzetog otpada ili obujmu posude. Gradovi i općine su odgovorni za smanjenje količine odloženog otpada i smanjenje količine odloženog biorazgradivog otpada.

a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka

Strateški cilj izbjegavanja nastajanja i smanjivanja količine otpada na mjestu nastanka i otpada koji se mora odložiti uz materijalnu i energetske oporabu otpada je planirano ostvariti putem čistije proizvodnje, planovima gospodarenja otpadom, utvrđivanjem stvarnog stanja i raspoloživih postrojenja za gospodarenje otpadom, praćenjem stanja i količine odloženog otpada, uvođenjem sustava odvojenog prikupljanja i naplate komunalnog otpada prema količini, edukacijom javnosti te institucionalnim jačanjem.

- Planovi gospodarenja otpadom

Županijska skupština je 20. listopada 2006. usvojila Plan gospodarenja otpadom u Međimurskoj županiji za razdoblje 2006.-2014. Navedeni Plan sadrži sve elemente propisane odredbom članka 10. Zakona o otpadu te je objavljen u službenom glasilu županije i dostavljen Agenciji.

Prema odredbi članka 99. Zakona o otpadu, županijski plan gospodarenja otpadom je trebao biti donesen do 1. listopada 2005., a prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske do konca 2007. Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, od srpnja 2013. županija više nema obvezu donošenja plana gospodarenja otpadom, ali postojeći županijski plan ostaje na snazi do isteka roka na koji je donesen.

Planom gospodarenja otpadom u Međimurskoj županiji predložena su dva rješenja, regionalni centar za gospodarenje otpadom ili županijski centar za gospodarenje otpadom. Regionalni centar za gospodarenje otpadom osnovao bi se na prostoru izvan Međimurske županije, a njegov sastavni dio bila bi pretovarna stanica s lokacijom u Totovcu. Ukoliko se ne bi ostvario projekt regionalnog centra za gospodarenje otpadom, pristupilo bi se realizaciji županijskog centra za gospodarenje otpadom na jednoj od dviju potencijalnih lokacija: Totovec i Pustošija. Planom su predviđena financijska sredstva za provedbu svih mjera za tridesetogodišnju eksploataciju i ulaganja u iznosu 280.000.000,00 kn.

Za provođenje općih mjera u planu je naveden iznos 6.020.000,00 kn, izbjegavanje otpada 8.008.000,00 kn, centar za gospodarenje otpadom 92.100.000,00 kn, vozni park i ostalu opremu za skupljanje otpada 86.912.000,00 kn, sabiralište otpada 19.236.000,00 kn, pretovarnu stanicu 12.824.000,00 kn te sanaciju i rekultiviranje odlagališta 67.200.000,00 kn. Planom nisu usklađeni pojedinačni iznosi za pojedine namjene s ukupno planiranim iznosom financijskih sredstava za provedbu mjera (pojedinačni iznosi za 12.300.000,00 kn veći od ukupno planiranog iznosa). Planirani su izvori financiranja iz javnih sredstava (državnog proračuna, Fonda, županijskog proračuna, gradskih i općinskih proračuna) te drugi izvori (komercijalni kapital - tržište leasinga i vlasnički udjeli, koncesije i druga javno-privatna partnerstva, vlastiti izvori, donacije, fondovi Europske unije te međunarodne financijske institucije s povoljnim kreditima, kamatama i razdobljem počeka).

Planom gospodarenja otpadom utvrđen je cjelovit sustav gospodarenja otpadom, koji se sastoji od mjera za smanjivanje količine otpada, obvezatnog uvođenja odvojenog prikupljanja otpada, izgradnje reciklažnih dvorišta u većim središtima, izgradnje kompostane za preradu biorazgradivog otpada, utvrđivanjem minimalnih standarda za skupljanje i odvoz otpada, skladištenja, obrade i odlaganja otpada.

U tablici broj 1 se daju podaci o planovima gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije.

Tablica broj 1

Podaci o planovima gospodarenja otpadom
u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Plan gospodarenja otpadom			
		Izrađen (DA/NE)	Datum usvajanja	Razdoblje za koje je donesen	Objavljen u službenom glasilu (DA/NE)
1	2	3	4	5	6
1.	Grad Čakovec	DA	1. veljače 2007.	2007.-2015.	DA
2.	Grad Mursko Središće	DA	2. travnja 2008.	2007.-2015.	DA
3.	Grad Prelog	DA	30. listopada 2007.	2007.-2015.	DA
4.	Općina Belica	DA	21. kolovoza 2007.	2007.-2015.	DA
5.	Općina Dekanovec	DA	17. prosinca 2008.	2008.-2016.	DA
6.	Općina Domašinec	DA	22. veljače 2008.	2008.-2016.	DA
7.	Općina Donja Dubrava	DA	28. travnja 2008.	2008.-2016.	DA
8.	Općina Donji Kraljevec	DA	19. prosinca 2008.	2008.-2016.	NE
9.	Općina Donji Vidovec	DA	29. prosinca 2008.	2008.-2016.	DA
10.	Općina Goričan	DA	22. prosinca 2008.	2008.-2016.	DA
11.	Općina Gornji Mihaljevec	DA	31. ožujka 2009.	2009.-2017.	DA
12.	Općina Kotoriba	DA	11. ožujka 2010.	2010.-2018.	DA
13.	Općina Mala Subotica	DA	4. svibnja 2010.	2010.-2018.	DA
14.	Općina Nedelišće	DA	24. svibnja 2007.	2007.-2015.	DA
15.	Općina Orehovica	DA	26. ožujka 2008.	2007.-2015.	DA
16.	Općina Podturen	DA	19. studenoga 2007.	2007.-2015.	DA
17.	Općina Pribislavec	DA	11. travnja 2008.	2008.-2016.	DA
18.	Općina Selnica	DA	23. rujna 2008.	2008.-2016.	DA
19.	Općina Strahoninec	DA	19. prosinca 2007.	2007.-2015.	DA
20.	Općina Sveti Juraj na Bregu	DA	18. prosinca 2008.	2008.-2016.	DA
21.	Općina Sveta Marija	DA	28. travnja 2008.	2008.-2016.	DA
22.	Općina Sveti Martin na Muri	DA	8. travnja 2008.	2008.-2016.	DA
23.	Općina Šenkovec	DA	25. ožujka 2008.	2008.-2016.	DA
24.	Općina Štrigova	DA	17. lipnja 2009.	2008.-2016.	DA
25.	Općina Vratišinec	DA	21. studenoga 2008.	2008.-2016.	DA

Plan gospodarenja otpadom izradile su sve jedinice lokalne samouprave, ali svi planovi nisu donijeti u propisanom roku. Od 25 jedinica lokalne samouprave plan gospodarenja otpadom u službenom glasilu nije objavila Općina Donji Kraljevec.

Prema odredbi članka 100. Zakona o otpadu, gradovi i općine su bili obvezni donijeti plan gospodarenja otpadom do 30. prosinca 2005., a odredbom članka 11. Zakona o otpadu bila je propisana obveza predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na donošenja plana gospodarenja otpadom za razdoblje osam godina i njegove objave u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Odredbom članka 21. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisana je obveza predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave donošenja plana gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina i njegove objave u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Pojedini planovi gospodarenja otpadom ne sadrže sve elemente koji su bili propisani odredbom članka 11. Zakona o otpadu (na primjer: visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom). Odredbom članka 21. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisani su bitni elementi plana gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave. Navedenim člankom propisano je da plan gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave sadrži najmanje sljedeće: analizu te ocjenu stanja i potreba u gospodarenju otpadom na području jedinice lokalne samouprave, uključujući ostvarivanje ciljeva; podatke o vrstama i količinama proizvedenog otpada, odvojeno prikupljenog otpada, odlaganju komunalnog i biorazgradivog otpada te ostvarivanju ciljeva; podatke o postojećim i planiranim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom te statusu sanacije neusklađenih odlagališta i lokacija onečišćenih otpadom; podatke o lokacijama odbačenog otpada i njihovom uklanjanju; mjere potrebne za ostvarenje ciljeva smanjivanja ili sprječavanja nastanka otpada, uključujući izobrazno-informativne aktivnosti i akcije prikupljanja otpada; opće mjere za gospodarenje otpadom, opasnim otpadom i posebnim kategorijama otpada; mjere prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada; mjere odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla i plastike te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada; popis projekata važnih za provedbu odredbi plana gospodarenja otpadom; organizacijske aspekte, izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom te rokove i nositelje izvršenja plana gospodarenja otpadom. Jedinica lokalne samouprave je dužna za prijedlog plana gospodarenja otpadom ishoditi prethodnu suglasnost upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave nadležnog za poslove zaštite okoliša (u daljnjem tekstu: nadležnog upravnog tijela). Nadležno upravno tijelo izdaje prethodnu suglasnost ako utvrdi da je prijedlog Plana gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave usklađen s odredbama navedenog Zakona, propisa donesenih na temelju navedenog Zakona i Plana. Plan gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o održivom gospodarenju je propisano da postojeći županijski, gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom doneseni na temelju Zakona o otpadu, do dana stupanja na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, ostaju na snazi do isteka roka na koji su doneseni, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina, sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom te ga objaviti u službenom glasilu. Nadalje, predlaže gradovima i općinama uskladiti plan gospodarenja otpadom s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom u dijelu u kojem je navedeni plan u suprotnosti s odredbama navedenog Zakona.

Analizu učinkovitosti poduzetih mjera izradile su tri jedinice lokalne samouprave (Grad Čakovec i Općine Kotoriba i Nedelišće). Izmjene i dopune plana donijela je Općina Sveti Juraj na Bregu.

- Sustav odvojenog prikupljanja otpada

Sve jedinice lokalne samouprave na području Međimurske županije su odlukama o komunalnom redu i drugim odlukama propisale obvezatno korištenje komunalne usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada na svom području.

Bez obzira na odluke jedinica lokalne samouprave, kojima je propisano obvezatno korištenje usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada, sva kućanstva ne koriste organizirane usluge odvoza komunalnog otpada. Prema podacima tri skupljača koji skupljaju otpad u jedinicama lokalne samouprave u kojima živi 85,2 % stanovnika Međimurske županije, uslugu skupljanja i odvoza koristi 86,4 % stanovnika navedenog područja Međimurske županije.

Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada nisu obuhvaćena pojedina romska naselja u nekoliko općina, gdje postojeći sustav gospodarenja otpadom na području županije ne funkcionira na odgovarajući i zadovoljavajući način, što znači da stalno raste količina otpada, nedovoljan je udio kontroliranog skupljanja i zbrinjavanja otpada, nema pouzdanih podataka o količinama i tokovima otpada, obavlja se neadekvatno odlaganje različitih vrsta otpada unutar samih naselja i na rubnim dijelovima svakodnevno se obavlja paljenje otpada.

Državni ured za reviziju predlaže skupljanjem i odvozom komunalnog otpada obuhvatiti sva naselja i sva kućanstva na području jedinice lokalne samouprave te poduzimati mjere da uslugu skupljanja i odvoza odvojenog komunalnog otpada koristi što više stanovnika.

Mjere izbjegavanja i smanjivanja količine otpada u sustavu gospodarenja otpadom u Županiji su funkcionalno zastupljene kroz odvojeno prikupljanje ambalaže, papira, kartona, PET-a, stakla, metala, otpadnih guma, otpadnih motornih i otpadnih jestivih ulja, otpadnih vozila, elektronskog i električnog otpada od gospodarskih subjekata i domaćinstava, što se kontinuirano provodi.

Poslove skupljanja otpada na području Međimurske županije obavljaju tri komunalna društva (u vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne samouprave) u skladu s odlukama o povjeravanju poslova komunalnim društvima, šest trgovačkih društava u privatnom vlasništvu (koncesionari) koja su registrirana za skupljanje staklene i plastične ambalaže, papirne i kartonske ambalaže, otpadnih guma, otpadnih ulja, baterija i akumulatora, medicinskog otpada, otpadnih vozila i opasnog otpada te jedna fizička osoba (obrt) za skupljanje elektroničkog i električnog otpada. S komunalnim društvima i koncesionarima su zaključeni ugovori.

Za šest posebnih kategorija otpada (ambalažni otpad, otpadna vozila, otpadna ulja, otpadne baterije i akumulatori, otpadne gume, električni i elektronički otpad) organizaciju navedenih sustava provodi Fond te je uveden sustav naplate naknada za financiranje sustava tim posebnim kategorijama primjenom proširene odgovornosti proizvođača. Od proizvođača/uvoznika, koji stavljaju na tržište odabrane proizvode naplaćuju se naknade, s kojim se sredstvima financira odvojeno prikupljanje i oporaba otpada nastalog istekom životnog vijeka tih proizvoda.

Za navedene vrste otpada Ministarstvo zaštite okoliša i prirode (dalje u tekstu: Ministarstvo) dodijelilo je koncesije za skupljanje i obradu/oporabu pojedinim tvrtkama. U slučaju otpadne ambalaže tvrtkama koncesije za obavljanje skupljanja, odnosno za oporabu/obradu otpadne ambalaže dodjeljuju i nadležna tijela županije, za gradove i općine na području svoje županije, a od primjene novog Zakona to radi Ministarstvo.

U tablici broj 2 se daju podaci skupljača komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Tablica broj 2

Skupljači komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Redni broj	Skupljač	Jedinica lokalne samouprave
1	2	3
1.	GKP Čakom d.o.o., Čakovec	Grad Čakovec, Općine Nedelišće, Orehovica, Strahoninec i Šenkovec
2.	GKP Pre-kom d.o.o., Prelog	Grad Prelog, Općine Donja Dubrava, Donji Kraljevec, Donji Vidovec, Goričan, Kotoriba i Sveta Marija
3.	Murs-Ekom d.o.o., Mursko Središće	Grad Mursko Središće, Općine Domašinec, Mala Subotica, Podturen, Selnica, Sveti Martin na Muri i Vratišinec.
4.	Eko Flor Plus d.o.o., Oroslavje	Općine Belica, Dekanovec, Gornji Mihaljevec
5.	Babić d.o.o., Cestica	Općina Pribislavec
6.	Mull Trans d.o.o	Općine Štrigova i Sveti Juraj na Bregu
7.	Lotus 91 d.o.o., Varaždin	Sve jedinice lokalne samouprave
8.	Unija Nova d. o. o., Zagreb	Sve jedinice lokalne samouprave
9.	Unijapapir d.d., Zagreb	Sve jedinice lokalne samouprave
10.	DUMA ELEKTRONIKA - EE EKO - TIM, Varaždin	Sve jedinice lokalne samouprave

Komunalna društva i koncesionari dostavljaju podatke o otpadu Upravnom odjelu za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša Međimurske županije, koji u skladu s odredbom članka 21. Pravilnika o registru onečišćavanja okoliša (Narodne novine 35/08) kao nadležno tijelo, u suradnji s nadležnom inspekcijom, osigurava provjeru potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti dostavljenih podataka.

Otpad koji skupljaju komunalna društva i koncesionari se odlaže na jedno službeno odlagalište na području Međimurske županije (Totovec). Otpad s područja pojedinih općina (Belica, Dekanovec, Gornji Mihaljevec, Pribislavec, Sveti Juraj na Bregu i Štrigova) se odvozi na odlagališta izvan Međimurske županije (Petrovačka dola u Vukovarsko-srijemskoj županiji, Johovača u Bjelovarsko-bilogorskoj županiji, Gorjak u Krapinsko-zagorskoj županiji, Ilovac u Karlovačkoj županiji - do srpnja 2013. i Doroslov u Osječko-baranjskoj županiji).

U tablici broj 3 se daju podaci o odloženim količinama komunalnog otpada na odlagališta Međimurske županije u 2011., 2012. i 2013., prema Izvješću Agencije o komunalnom otpadu za 2011. i 2012. te prema neverificiranim podacima Međimurske županije za 2013.

Tablica broj 3

Podaci o odloženim količinama komunalnog otpada
na odlagališta Međimurske županije u 2011., 2012. i 2013.

Red ni Broj	Odlagalište (naziv i mjesto odlaganja te trgovačko društvo koje upravlja odlagalištem)	Jedinica lokalne samouprave koja odlaže komunalni otpad na odlagalište	Količina odloženog komunalnog otpada na odlagalište (u t)		
			2011.	2012.	2013.
1	2	3	4	5	6
1.	Totovec, Totovec GKP ČAKOM, d.o.o. Čakovec	Gradovi Čakovec, Prelog, Mursko Središće, Općine Šenkovec, Strahoninec, Nedelišće, Orehovica, Goričan, Sveta Marija, Donji Vidovec, Donja Dubrava, Donji Kraljevec, Kotoriba, Selnica, Mala Subotica, Sveti Martin, Vratišinec, Domašinec i Podturen	13 937	13 362	12 815
2.	Hrastinka, Mursko Središće, Murs ekom d.o.o. Mursko Središće	Grad Mursko Središće te Općine Sveti Martin na Muri, Vratišinec, Podturen i Domašinec - do 2012.	725	-	-
Ukupno			14 662	13 362	12 815

Iz tablice je vidljivo da se postupno smanjuje godišnja količina komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta na području Međimurske županije. Količina odloženog komunalnog otpada za 2013. je 12 815 t, što je za 4,1 % manje u odnosu na 2012., odnosno za 12,6 % u odnosu na 2011. Količina komunalnog otpada odloženog na odlagalištu Totovec se utvrđuje vaganjem.

Prema podacima Agencije, ukupne količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Republici Hrvatskoj na koncu 2013. veće su od dopuštenih. Prema zakonodavstvu Europske unije, moguće su visoke kazne u slučaju kada najveća dopuštena masa otpada na svim odlagalištima premašuje utvrđena ograničenja.

S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Međimurskoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Obveza uspostave sustava odvojenog prikupljanja otpada u Republici Hrvatskoj je utvrđena propisima Europske unije, Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te odredbama Zakona o otpadu, odnosno odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

U Međimurskoj županiji odvojeno prikupljanje pojedinih vrsta komunalnog otpada uvele su sve jedinice lokalne samouprave. Organizirano je primarno odvajanje komunalnog i odvojenog otpada na kućnom pragu.

Odvojeno prikupljanje otpada na području Međimurske županije odvija se putem kanti za miješani komunalni otpad i biorazgradivi komunalni otpad (u onim jedinicama gdje se biorazgradivi komunalni otpad prikuplja odvojeno), putem sustava vreća koje dobiva svako kućanstvo uključeno u organizirano skupljanje otpada (plastika, papir, metal, staklo i tetrapak), sustavom spremnika na javnim površinama (staklo, baterije) i reciklažnih dvorišta. Također su nabavljena i specijalna komunalna vozila za odvojeno prikupljanje i odvoz otpada te su nabavljane plastične kante za kućanstva za miješani komunalni otpad i biorazgradivi komunalni otpad. Odvojeno prikupljanje krupnog, glomaznog otpada provode sve jedinice lokalne samouprave na način da se skupljanje i odvoz provodi jednom mjesečno, jednom ili dva puta godišnje, odnosno prema pozivu.

Radi poticanja odvojenog prikupljanja otpada, Fond je s dvije jedinice lokalne samouprave (Gradovi Čakovec i Prelog) zaključio sporazume ili ugovore o sufinanciranju nabave kanti i kontejnera te kupnji komunalne opreme za skupljanje komunalnog otpada. Udjel sufinanciranja Fonda se kretao u visini od 32,5 % do 40,0 % ugovorene vrijednosti. Do konca 2013. Fond je jedinicama lokalne samouprave za navedene namjene doznačio 629.809,00 kn.

Odredbom članka 28. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisana je obveza jedinice lokalne samouprave da na svom području osigura, između ostalog, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada. Način izvršavanja obveze odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada je propisan odredbama članka 35. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Cijena usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada u jedinicama lokalne samouprave se obračunava prema cjeniku komunalnog društva odnosno koncesionara na koji je pribavljena suglasnost jedinice lokalne samouprave, a obračunava se na različite načine. Na utvrđivanje cijene utječe broj odvoza (jednom ili dva puta tjedno te jednom ili dva puta mjesečno ili svakih deset dana) i broj članova kućanstva (cijena se umanjuje samcima i umirovljenicima te socijalno ugroženim kućanstvima). Cijena skupljanja i odvoza krupnog (glomaznog) otpada i cijena primarne reciklaže za papir je uračunana u cijenu redovnog skupljanja i odvoza komunalnog otpada, do određene količine ili volumena. Gradsko komunalno poduzeće Čakom d.o.o., Čakovec (dalje u tekstu: Čakom d.o.o.) organizira odvoz ovisno o ugovoru s pojedinom jedinicom lokalne samouprave, svakih sedam do 14 dana, a Gradsko komunalno poduzeće PRE-KOM d.o.o., Prelog (dalje u tekstu: PRE-KOM d.o.o.), svakih 14 dana. Za komunalni otpad iznad količine utvrđene osnovnom mjesečnom cijenom, korisnici mogu kupiti dodatne vreće, a odvojeni otpad mogu dovoziti u reciklažna dvorišta. Čakom d.o.o., Čakovec dijelu korisnika usluge obračunava prema zaduženom, a drugom dijelu prema ispražnjenom obujmu prikupljenog i odvezenog komunalnog i odvojenog otpada.

U višestambenim građevinama uslugu skupljanja, odvoza i zbrinjavanja komunalnog otpada obračunava prema obujmu posude i broju članova kućanstva. Čakom d.o.o. je za dio korisnika organiziralo uslugu skupljanja i odvoza komunalnog otpada prema stvarnom broju odvoza spremnika. Korisnicima su na korištenje dani spremnici s ugrađenim čipovima za evidenciju pražnjenja spremnika po korisniku (RFID tag). Pri pražnjenju posuda tagove na posudama očitava antena ugrađena na vozilo za odvoz komunalnog otpada te se podaci pohranjuju u računalo ugrađeno u vozilo i prenose u bazu podataka korisnika.

Društvo komunalni otpad skuplja jednom tjedno, a korisnici u osnovnoj cijeni plaćaju dva odvoza mjesečno, dok se cijena usluge za svaki sljedeći odvoz u mjesecu povećava. Usluga prema stvarnom broju odvoza komunalnog otpada je od travnja 2010. uvedena za područje Općine Šenkovec, od siječnja 2011. za područje Općine Strahoninec, a u 2012. je proširena na šest mjesnih odbora Grada Čakovca, a od siječnja 2013. na preostale mjesne odbore Grada Čakovca.

Dva komunalna društva za dio korisnika imaju organiziranu uslugu skupljanja i odvoza biorazgradivog otpada. Usluga prikupljanja biorazgradivog otpada organizirana je na način da je korisnicima organiziran jedan odvoz tjedno i to jedan tjedan komunalni, a drugi tjedan biorazgradivi otpad. Odvojeno prikupljeni otpad u vrećama skuplja se uz komunalni i biorazgradivi otpad. U 2012. Čakom d.o.o. je korisnicima za uslugu skupljanja i odvoza biorazgradivog otpada podijelio 3 100, a PRE-KOM d.o.o. 110 spremnika. Nabavu spremnika za biorazgradivi otpad sufinancirao je Fond. Osim toga, od srpnja 2012. Čakom d.o.o. je uveo mogućnost uporabe vrećica koje se razgrađuju zajedno s biorazgradivim otpadom.

Odredbom članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili obujam spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika.

Na koncu 2013., na području Međimurske županije, od 25 jedinica lokalne samouprave, biorazgradivi komunalni otpad prikuplja se na području grada Čakovca i grada Preloga. Većina jedinica je donijela odluke o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog otpada.

Grad Prelog je, uz sufinanciranje Fonda, provodio pilot projekt skupljanja biorazgradivog otpada u razdoblju 2010.-2013. u koji je bilo uključeno 150 domaćinstava. Godišnje je prikupljeno 200 m³ biorazgradivog otpada za kompostiranje, a domaćinstva (sudionici projekta) dobivali su kupon za 100 l komposta godišnje. Na području Grada Čakovca je biorazgradivi otpad prikupljan putem sustava dodatnih vreća za zeleni otpad, odnosno prikupljao se zeleni otpad s javnih i zelenih površina, a početkom 2012. je podijeljeno oko 3000 spremnika za postupanje s biorazgradivim otpadom.

Odvojenim prikupljanjem biorazgradivog otpada i njegovom obradom omogućuje se učinkovito smanjenje udjela biorazgradivog otpada u komunalnom otpadu, što je u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Ujedno se izbjegava plaćanje poticajnih naknada Fondu, odnosno penala prema Europskoj uniji. Obveznik plaćanja poticajnih naknada za smanjenje miješanog komunalnog otpada Fondu je jedinica lokalne samouprave, a u njezin proračun sredstva uplaćuju građani.

Odredbom članka 30. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada. Rok za donošenje navedene odluke je tri mjeseca od dana stupanja na snagu uredbe Vlade Republike Hrvatske, za čije donošenje je rok srpanj 2014., a kojom će se propisati način gospodarenja komunalnim otpadom i granične količine miješanog komunalnog otpada za određena razdoblja. Do konca obavljanja revizije, Vlada Republike Hrvatske nije donijela navedenu uredbu.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti radi uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Prema podacima Agencije, količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada na području Međimurske županije za 2011. je 9 276 t, za 2012. je 8 662 t, a za 2013. je 8 601 t. Godišnja količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada na području Međimurske županije tijekom 2013. se smanjila 7,3 % u odnosu na 2011. i 0,7 % u odnosu na 2012. Čakom d.o.o. je 2011. i 2012. preuzimao na obradu biorazgradivi otpad (mulj) iz Međimurskih voda i dva trgovačka društva. Kako je krajem 2012. od strane Ministarstva imao više nadzora kroz koje je upozoren da pri preuzimanju mulja postupa suprotno važećoj legislativi i izdanoj dozvoli, pokrenut je i prekršajni postupak protiv komunalnog društva. Čakom d.o.o. je prestalo primati na obradu te vrste biorazgradivog otpada, no nastavilo je s preuzimanjem biorazgradivog otpada od stanovnika zbog toga što je od 1. siječnja 2012. na području Grada Čakovca uspostavilo uslugu, koja je stupanjem na snagu Zakona o održivom gospodarenju s otpadom, postala spram fizičkih osoba javna usluga za koju je odgovorna jedinica lokalne samouprave.

Za očekivati je da bi se količina biorazgradivog otpada značajnije smanjivala da su gradovi i općine osigurali odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava (posebne posude) te njegovo kompostiranje. Do konca 2013. na području Međimurske županije nema izgrađenih kompostana.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog otpada koji se odlaže na odlagališta.

Reciklažno dvorište je nadzirano i posebno opremljeno mjesto za razvrstavanje i privremeno skladištenje posebnih vrsta otpada koje nastaju u domaćinstvima (papir, karton, ambalažno staklo, limenke od pića i napitaka, crni i obojeni metali, plastična ambalaža, zeleni (biorazgradivi) otpad, baterije, akumulatori, lijekovi i drugi otpad). Lokacije za izgradnju reciklažnih dvorišta su određene planovima gospodarenja otpadom i prostornim planovima gradova i općina. Trenutno na području županije djeluje, odnosno u funkciji su dva reciklažna dvorišta za neopasni otpad (Čakovec i Prelog) i dva reciklaža dvorišta za građevinski otpad (Čakovec i Donji Kraljevec).

Pojedine jedinice lokalne samouprave su planirale izgradnju reciklažnog dvorišta na prostoru postojećih odlagališta komunalnog otpada, a nakon sanacije i zatvaranja, što nisu mogle realizirati jer kasni izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Odredbama članka 56. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu je propisano da su grad i općina dužni na svom području postaviti odgovarajuće spremnike i osigurati gradnju reciklažnog dvorišta za odvojeno prikupljanje otpada u gospodarenju komunalnim otpadom do 31. prosinca 2008. te osigurati gradnju najmanje jednog reciklažnog dvorišta za građevinski otpad do roka određenog posebnim propisom.

Odredbama članka 35. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da jedinica lokalne samouprave koja ima manje od 1 500 stanovnika, a nije osigurala funkcioniranje reciklažnog dvorišta, dužna je osigurati na svom području mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem, jedinica lokalne samouprave koja ima više od 1 500 stanovnika dužna je osigurati najmanje jedno reciklažno dvorište i još po jedno na svakih idućih 25 000 stanovnika, a ako ima više od 100 000 stanovnika najmanje četiri reciklažna dvorišta i još po jedno na svakih idućih 30 000 stanovnika, dok je u naseljima u kojima se ne nalazi reciklažno dvorište dužna osigurati mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem. Također je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati da prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta odnosno način rada mobilne jedinice omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta odnosno mobilne jedinice.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture i pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati funkcioniranje reciklažnih dvorišta na način propisan odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom

Strateški cilj razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom je planirano ostvariti putem usklađivanja hrvatske regulative i informacijskog sustava s propisima Europske unije, gradnjom infrastrukturnih građevina i postrojenja, izradom programa gradnje i standarda građevina i postrojenja i njihovim unošenjem u prostorne planove, gospodarenjem neopasnim, inertnim i opasnim otpadom te edukacijom upravnih struktura, stručnjaka i javnosti.

Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određen rok uspostave županijskih i regionalnih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te su planirane aktivnosti za gradnju centara za gospodarenje otpadom tijekom pet godina od donošenja navedenog Plana. Planirano je da će do konca 2007. sve županije i Grad Zagreb imati donesen plan gospodarenja otpadom s definiranom lokacijom centra za gospodarenje otpadom, do konca 2008. osnovati društvo za gospodarenje otpadom i obavljanje istražnih radova, do konca 2009. pripremiti projektnu dokumentaciju, ishoditi građevinske dozvole, raspisati natječaj za izbor partnera i ugovaranje, osnovati društvo za upravljanje centrom, do konca 2010. provesti postupak javne nabave za izvođenje radova, izvođenje prve faze, ugradnju opreme za obradu otpada i probni pogon te će do konca 2011. započeti rad centra za gospodarenje otpadom.

Prostornim planom Međimurske županije planirane su lokacije za građevine i postrojenja za gospodarenje otpadom.

Ministarstvo za javne radove, obnovu i graditeljstvo je koncem 2001. u okviru EU INTERREG III B CADSES projekta Drava RiverBasin, predložilo Pilot projekt - Uspostava Regionalnog Centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske za četiri županije - Varaždinsku, Krapinsko-zagorsku, Međimursku i Koprivničko-križevačku.

Međimurska županija je početkom 2003. potpisala Sporazum o osnivanju Javne ustanove za zbrinjavanje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske (dalje u tekstu: JUSZH), kojim Međimurska županija i tri grada s njezinog područja (Mursko Središće, Čakovec, Prelog) postaju jednakopravni suosnivač JUSZH kao i ostale tri Županije (Krapinsko-zagorska, Koprivničko-križevačka i Varaždinska), jedanaest gradova (Varaždin, Ivanec, Lepoglava, Novi Marof, Varaždinske Toplice, Koprivnica, Đurđevac, Klanjec, Pregrada, Zlatar i Zabok), jedna općina (Koprivnički Ivanec). Utvrđeno je da je JUSZH centralni nositelj i odgovorni partner za zbrinjavanje otpada u regiji. Projekt je operativno započet 2003., a trajanje projekta je predviđeno do 30. lipnja 2006. U tom razdoblju u okviru projekta stvarane su prostorno-planske pretpostavke oko utvrđivanja lokacije Regionalnog centra kao osnove za njegovu realizaciju. Lokacija je utvrđena dogovorno s Općinom Koprivnički Ivanec te je kroz postupak Izmjena i dopuna Prostornog plana Koprivničko-križevačke županije kao lokacija Regionalnog centra za zbrinjavanje otpada definirana lokacija Piškornica. Za prvotno planiranu lokaciju Gunjak ostavljena je mogućnost aktiviranja. U rujnu 2012. Trgovačkom sudu u Varaždinu predan je prijedlog za pokretanje stečajnog postupka nad JUSZH, koji je završen u veljači 2014. Za financiranje JUSZH od 2006. do 2012. iz Županijskog proračuna izvršen je iznos 284.608,00 kn.

Međimurska županija je potpisala društveni ugovor o osnivanju trgovačkog društva Piškornica d.o.o. u 2009. Osnivači društva su četiri županije sjeverozapadne Hrvatske (svaka s udjelom po 22,5 %) i Općina Koprivnički Ivanec (s 10,0 % udjela). Iz Županijskog proračuna su isplaćena sredstva za uspostavu regionalnog centra za gospodarenje otpadom u iznosu 702.419,00 kn za operativne troškove te 639.000,00 kn za temeljni kapital. Piškornica d.o.o. je potpisala sa svih 25 jedinica lokalne samouprave Međimurske županije Sporazum o preuzimanju otpada. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2014.) navedeni sporazum je potpisalo 108 od ukupnih 110 jedinica lokalne samouprave s područja osnivača (nisu ga još potpisale Općina Sokolovac i Grad Koprivnica iz Koprivničko-križevačke županije). Sporazumom o namjeri zbrinjavanja otpada je određena suradnja u poslovima postupanja s komunalnim i neopasnim proizvodnim otpadom. Također je određeno da će se sve pojedinosti oko cijene odlaganja, vremenu i načinu preuzimanja otpada, jamstvu i druge pojedinosti odrediti dodatkom Sporazumu, a za predani otpad plaćat će se naknada Društvu koja obuhvaća troškove transporta od pretovarnih stanica do regionalnog centra za gospodarenje otpadom, obradu otpada i odlaganje ostatnog dijela otpada.

Prema lokacijskoj dozvoli iz studenoga 2013. planirana je izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom u deset faza, kojima prethodi nulta faza koja obuhvaća izgradnju pristupne ceste duljine 2 546 m. U prvoj fazi planirana je izgradnja ograde oko centra i ulaznih vrata, svih unutrašnjih prometnica i prometno-manipulativnih površina, vage s mjeriteljskim kućicama, reciklažnog dvorišta s pratećim sadržajima i infrastrukturom, transportnog centra i centra za servis i održavanje, prostora za obradu građevinskog otpada s pratećim sadržajem i infrastrukturom, upravne zgrade s pratećim sadržajem i infrastrukturom, sabirnih bazena za oborinske vode s crnom stanicom, infrastrukture centra (vodovod, hidrantska mreža, elektro mreža, vanjska rasvjeta i hortikulturno uređenje na području obuhvaćeno ovom fazom). Drugom fazom je planirana izgradnja postrojenja za mehaničko-biološku obradu otpada s pratećim sadržajima i infrastrukturom, diesel agregata za električnu energiju, trafostanice i biofiltra.

Planirani su radovi na iskopu starog otpada kojim je onečišćena površina i izgradnja odlagališta neopasnog otpada (proizvodnog/inertnog otpada), izgradnja odlagališta za odlaganje metanogene frakcije, izgradnja postrojenja za obradu otpadnih voda s pratećim sadržajima i infrastrukturom i spremnika za obrađene otpadne vode, izgradnja bioplinskog postrojenja s bakljom i infrastrukturom, zatvaranje postojećeg odlagališta u sanaciji te uređenje i spajanje novog dijela odlagališta neopasnog otpada sa zatvorenim i saniranim starim odlagalištem. Posljednjom fazom je planirano zatvaranje i postavljanje završnog brtvenog sloja na sva odlagališta unutar regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Unutar Regionalnog centra za gospodarenje otpadom Piškornica (dalje u tekstu: RCGO) planira se izgradnja postrojenja za mehaničko-biološku obradu otpada (kapaciteta obrade otpada 150 000 t godišnje), odlagališta za obrađeni otpad, administrativno-servisnog centra i ostalih pratećih sadržaja. Osnovni zadatak RCGO je prihvata preostalog miješanog komunalnog otpada, izdvajanje korisnih sirovina, izdvajanje materijala za energetsko iskorištavanje te obrada radi smanjenja količine otpada koji će se trajno odložiti. Radi lakšeg prikupljanja otpada koji će se zbrinjavati u RCGO, planirana je i izgradnja dvije pretovarne stanice u Zaboku i Varaždinu, koje su sastavni dio projekta.

Prema podacima Agencije, količine proizvedenog komunalnog otpada u 2012., u četiri županije sjeverozapadne Hrvatske za koje je planirano zbrinjavanje otpada u RCGO, iznose 101 381 t, od čega je predano odlagalištu 84 043 t. Planirani kapacitet MBO postrojenja je obrada 150 000 t otpada godišnje.

S obzirom na količinu proizvedenog komunalnog otpada i količinu odloženog komunalnog otpada, Državni ured za reviziju je mišljenja da je upitna iskorištenost kapaciteta predloženog postrojenja za mehaničko-biološku obradu otpada unutar Regionalnog centra za gospodarenje otpadom Piškornica, za četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Uspostavom sustava odvojenog prikupljanja komunalnog otpada za očekivati je da će se količina komunalnog otpada smanjivati te samim time ispuniti cilj Zakona o održivom gospodarenju otpadom te Strategije i Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže preispitati iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja za mehaničko-biološku obradu otpada za četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, za koje je planirano zbrinjavanje otpada u Regionalnom centru za gospodarenje otpadom Piškornica, s obzirom da je količina proizvedenog komunalnog otpada značajno manja od maksimalnog kapaciteta postrojenja.

Do konca 2013. izrađena je sljedeća projektna i studijska dokumentacija za regionalni centar za gospodarenje otpadom: Elaborat o količinama i vrstama otpada koji se stvara na području četiri županije, Elaborat o procjeni početnog stanja kakvoća voda na odlagalištu komunalnog otpada Piškornica, Posebna geodetska podloga, Elaborati o procjeni vrijednosti nekretnina, Elaborat postojeće infrastrukture na lokaciji Piškornica, Arhitektonsko građevinsko idejno rješenje, Tehničko-tehnološko rješenje s osnovnom shemom i tehnološkom opisom, Geotehnički elaborat s geotehničkim istražnim radovima, Studija utjecaja na okoliš, Elaborat o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša i Idejni projekt. Ishođene su dozvole i rješenja: Rješenje o prihvatljivosti zahvata na okoliš od 29. travnja 2011., Rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša i Lokacijska dozvola za zahvat u prostoru za izgradnju RCGO Piškornica od 28. studenoga 2013.

Četiri županije sjeverozapadne Hrvatske i Fond zaključili su u rujnu 2012. Sporazum o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području navedenih županija. Sporazumom je utvrđeno da su županije sjeverozapadne Hrvatske i Društvo nadležni za koordinaciju svih aktivnosti vezanih za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, izgradnju pretovarnih stanica, osiguranje zemljišta za provedbu projekta, ishođenje potrebnih dozvola, zaključivanje sporazuma o preuzimanju otpada sa svim gradovima i općinama na području županija te sanaciju i postupno zatvaranje odlagališta komunalnog otpada na području četiri županije do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Utvrđeno je da će Fond osigurati financijska sredstva u 100,0 %-tnom iznosu za preostale istražne radove i izradu projektno-tehničke dokumentacije za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice te sanaciju i postupno zatvaranje odlagališta koja se prijavljuju na sufinanciranje iz sredstava Europske unije na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, što uključuje i troškove pripreme projektne aplikacije za prijavu projekta na sufinanciranje sredstvima Europske unije.

U prosincu 2013. Društvo i Fond su zaključili Sporazum o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Utvrđeno je da je Društvo odgovorno za sve aktivnosti vezane uz pripremu i provedbu projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnju ostalih građevina za gospodarenje otpadom (pretovarne stanice u Zaboku i Varaždinu) u cilju uspostave sustava za gospodarenje otpadom na predmetnom području te za provedbu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije. Sporazumom je utvrđeno da će Fond odobriti beskamatni zajam za rješavanje imovinsko pravnih odnosa nužnih za realizaciju projekta regionalnog centra za gospodarenje otpadom i dviju pretovarnih stanica. Također je utvrđeno da će sredstvima kapitalne pomoći financirati izradu preostale projektno tehničke dokumentacije i istražne radove na lokaciji Piškornica, kao i pripremu aplikacije za sufinanciranje projekta sredstvima Europske unije te osigurati financijska sredstva za potrebe realizacije predmetnog projekta. Sredstvima kapitalne pomoći Fond će financirati izradu projektno tehničke dokumentacije i drugih pripremnih aktivnosti u cilju izgradnje pretovarnih stanica te sufinancirati 80,0 % opravdanih troškova ukupne vrijednosti investicije za izgradnju pretovarnih stanica.

Prema Sporazumu, Fond se obvezuje osigurati financijska sredstva za potrebe realizacije projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske te će financirati sanacije do odgovarajućeg postotka ovisno o fazama prijave tih projekata na sufinanciranje iz sredstava Europske unije. Utvrđeno je da će Fond s osnova do sada preuzetih obveza sanacije odlagališta otpada na području sjeverozapadne Hrvatske, sufinancirati opravdane troškove programa sanacije, pod uvjetom da su isti nastali, odnosno da su ih korisnici sredstava Fonda (županije, gradovi i općine) ugovorili do trenutka sklapanja navedenog sporazuma. Također je utvrđeno da će nakon zaključenja novih ugovora o financiranju, kojima će se urediti međusobni odnosi vezani uz izradu daljnje projektne dokumentacije potrebne za sanaciju i prijavu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske na sufinanciranje sredstvima Europske unije, Fond sporazumno raskinuti ugovore s korisnicima (županije, gradovi i općine).

Za provedbu Sporazuma, Fond će zaključiti pojedinačne ugovore s Društvom, kojima će se definirati uvjeti financiranja. Početkom 2014. Društvo i Fond su zaključili ugovor u iznosu 214.700,00 kn za financiranje izrade projektne i studijske dokumentacije izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom potrebne za prijavu projekta na sufinanciranje sredstvima Europske unije. Za financiranje izrade preostale projektne tehničke dokumentacije za uspostavu cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području sjeverozapadne Hrvatske, Fond i Društvo su u ožujku 2014. zaključili ugovor u iznosu 3.470.000,00 kn, radi prijave na sufinanciranje sredstvima Europske unije. Ugovor obuhvaća financiranje izrade projektne dokumentacije za pretovarne stanice i regionalni centar za gospodarenje otpadom, izradu natječajne dokumentacije i ugovornih dokumenata, izradu Studije izvedivosti i Aplikacije za sufinanciranje iz sredstava Europske unije.

S ciljem konačnog rješavanja imovinsko pravnih odnosa, Društvo i Fond su u lipnju 2014. zaključili ugovor o besamatnom zajmu za otkup zemljišta na obuhvatu zahvata regionalnog centra za gospodarenje otpadom i pretovarne stanice u iznosu 3.029.595,00 kn.

Na temelju Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske (Narodne novine 133/2013) Vlada Republike Hrvatske je u lipnju 2014. donijela Odluku o proglašenju projekta RCGO sjeverozapadne Hrvatske Piškornica strateškim projektom Republike Hrvatske. Vrijednost ukupnih troškova projekta, procijenjena u skladu s izrađenom dokumentacijom iznosi oko 760.000.000,00 kn. Nositelj projekta je trgovačko društvo Piškornica d.o.o. Navedeno je da je RCGO Piškornica namijenjen zbrinjavanju miješanog komunalnog i neopasnog proizvodnog otpada s područja četiri županije sjeverozapadne Hrvatske (Koprivničko-križevačke, Krapinsko-zagorske, Međimurske i Varaždinske), s ukupno 550 000 stanovnika u 110 gradova i općina.

Prema obrazloženju danom uz Odluku Vlade, studija izvedivosti iz 2010. na temelju koje je procijenjena vrijednost investicije, nije postigla potrebnu kvalitetu, radi čega je u tijeku javna nabava za novu Studiju izvedivosti koja bi trebala sadržavati precizniji iznos procijenjene vrijednosti projekta. Ukoliko nova studija izvedivosti utvrdi da su neka tehnološka rješenja bolja od dosad izrađenih, trebalo bi se provesti postupak izmjene lokacijske dozvole. Stvarna vrijednost projekta bit će poznata nakon provođenja natječaja, koji je prema prihvaćenom hodogramu planirano objaviti u listopadu 2014. Prema prihvaćenom hodogramu potpisivanje ugovora trebalo bi biti u ožujku 2015., a izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom planirana je do listopada 2017. uz dvogodišnji garancijski period (do listopada 2019.). Osnovana je radna skupina koja treba tromjesečno izvještavati Vladu Republike Hrvatske o napretku pripreme i provedbe projekta u odnosu na rokove utvrđene u obrascima.

Prema obrazloženju, projekt regionalnog centra za gospodarenje otpadom obuhvaća izgradnju centra za gospodarenje otpadom i dvije pretovarne stanice uz izgradnju prateće infrastrukture (pristupna prometnica, komunalna infrastruktura u centru i pretovarnim stanicama). Centar i pretovarne stanice će se sufinancirati sredstvima Europske unije kroz programsko razdoblje 2014.-2020., za što Europska unija osigurava 85,0 % ukupno prihvatljivih troškova dok se preostala sredstva osiguravaju na lokalnoj i nacionalnoj razini. Za financiranje prateće infrastrukture sredstva se trebaju osigurati na lokalnoj i regionalnoj razini.

Ministarstvo je izradilo Operativni program radnog naziva „Okoliš i energetika“ (OPOE) za 2013. Radi se o programsko planskom dokumentu kojim se predviđaju načini i uvjeti korištenja fondova Europske unije (Kohezijskog fonda) i Europskog fonda za regionalni razvoj, s ciljem provedbe kohezijske politike u sektoru zaštite okoliša u Republici Hrvatskoj za 2013. Opći strateški cilj OPOE je unaprijediti okolišnu i energetska infrastrukturu za održivi razvoj i unaprijediti okoliš. Na Indikativnoj listi projekata nalaze se i projekti RCGO Piškornica.

Naknadno je utvrđeno kako iznos od 3.470.000,00 kn definiran Ugovorom o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje RCGO Piškornica za prijavu na sufinanciranje iz sredstava fondova Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, neće biti dostatan iz razloga što je u njemu navedeno da će se dorada studije izvedivosti izraditi za 70.000,00 kn, analiza koristi i troškova (cost-benefit analiza) 70.000,00 kn i aplikacija za 70.000,00 kn. Fond i Ministarstvo dali su suglasnost Piškornici d.o.o da pokrene postupak javne nabave procijenjene vrijednosti 500.000 EUR.

Otvoreni postupak javne nabave usluga izrade studije izvedivosti i projektne aplikacije za sufinanciranje projekta RCGO Piškornica iz fondova Europske unije raspisan je 14. svibnja 2014., a temeljem dokumentacije za nadmetanje koja je odobrena od strane Fonda te Ministarstva.

Vlada Republike Hrvatske je u svibnju 2014. donijela zaključak kojim je zadužila resornog potpredsjednika Vlade zaduženog za konzumiranje sredstava europskih fondova da redovito izvještava Vladu Republike Hrvatske te je dan nalog ministarstvima pravosuđa, gospodarstva, zaštite okoliša i prirode, kao i nadležnom Uredu državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji, da predmete u kojima je podnositelj Piškornica d.o.o. rješava u roku od osam dana.

Do konca lipnja 2014. je otkupljeno 15,4 ha zemljišta. Za 17,4 ha zemljišta u studenom 2011. predan je Agenciji za upravljanje državnom imovinom zahtjev za darovanje ili osnivanje prava građenja na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, dok na dvije nekretnine ukupno 5,4 ha u državnom vlasništvu, Piškornica d.o.o. već ima pravo građenja. Koprivničko-križevačka županija je u 2013. dala Piškornici d.o.o. pravo građenja na nekretninama ukupne površine 7,4 ha. Za preostali dio zemljišta u obuhvatu zahvata RCGO od 16,6 ha potrebno je osigurati financijska sredstva, što je i definirano beskatnim zajmom Fonda za financiranje otkupa zemljišta u svrhu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa. Postignut je veliki pomak u rješavanju imovinsko-pravnih odnosa s Gradom Koprivnicom vezano uz povlačenje svih tužbi, čime će se društvu Piškornica omogućiti ulazak u posjed 100,0 % nekretnina.

Na temelju Sporazuma o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje RCGO Piškornica za prijavu na sufinanciranje iz sredstava fondova Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, održani su sastanci s pojedinim jedinicama lokalne samouprave koje su se usuglasile da svoje sanacije prepuste društvu Piškornica d.o.o. Planirano je osnivanje jednostavnih društava s ograničenom odgovornošću za sanacije te bi se na temelju zaključenog sporazuma s Fondom zaključio dodatak ugovoru kojim će se odrediti navedena društva kao provedbena tijela. Fond će osigurati sredstva za niveliranje dokumentacije i izradu nove aplikacije za trajno zatvaranje tih odlagališta. Na navedeni način bi se postigao učinak postupnog zatvaranja odlagališta do početka rada RCGO Piškornica.

Ključni ciljevi društva Piškornica d.o.o. u 2014. su raspisivanje međunarodnog predkvalifikacijskog natječaja za izvođenje radova, predaja aplikacije Europskoj komisiji te preuzimanje sanacija odlagališta otpada na području sjeverozapadne Hrvatske. U skladu s planom i programom rada za 2014. radi se na provedbi ciljeva kroz projektiranje pretovarnih stanica u Zaboku i Varaždinu, proveden je postupak bagatelne nabave usluga izrade projektno-tehničke i druge dokumentacije za potrebe pretovarne stanice RCGO Piškornica - pretovarna stanica Varaždin i pretovarna stanica Zabok.

S obzirom da je RCGO Piškornica prioritet Vlade Republike Hrvatske, trebala bi se osigurati izgradnja u predviđenom roku. Provedba ovog projekta je od velike važnosti za sve četiri županije koje sudjeluju u projektu, a posebice se važnost očituje u smanjenju količina otpada i u gospodarenju proizvedenim otpadom na principima održivog razvoja.

S obzirom da se radi o zahtjevnim projektima (izgradnja centra za gospodarenje otpadom i pretovarnih stanica te sanacija i zatvaranje postojećih službenih odlagališta) te da su rokovi realizacije navedenih projekata do 2018., Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati aktivnosti za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom u predviđenom roku i stavljanje navedenog centra u funkciju, u cilju uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u ugovorenim rokovima. Predlaže se aktivnije uključivanje jedinica lokalne samouprave u planiranje i provedbu svih radnji potrebnih za realizaciju projekata gospodarenja otpadom.

S obzirom da su u 2003. Međimurska županija i tri grada s njezinog područja bili suosnivači JUSZH, koja je osnovana kao centralni nositelj i odgovorni partner za zbrinjavanje otpada u regiji, Državni ured za reviziju je mišljenja da je navedeni projekt trebalo ranije nastaviti kako bi se što prije realiziralo zbrinjavanje otpada u regiji. Trebalo je izraditi kompletnu prethodnu studiju izvodljivosti kojom bi se jasno definirali ciljevi koji se izgradnjom Centra za gospodarenje otpadom planiraju postići (u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske) te na temelju postavljenih ciljeva precizno utvrditi kriterije za odabir optimalnog tehničko-tehnološkog i ekonomskog rješenja cjelovitog (integralnog) regionalnog sustava gospodarenja otpadom u skladu s hrvatskom i europskom regulativom iz područja gospodarenja otpadom. Prethodna studija izvodljivosti treba sadržavati sve potrebne analize u vezi s prikupljenim otpadom s područja regije, tehnologiju obrade otpada prije odlaganja, tehnologiju odlaganja, optimalizaciju transporta otpada te analizu opcija baziranu na prethodnim financijskim pokazateljima investicije gradnje RCGO. Konačni rezultati prethodne studije izvodljivosti trebaju biti idejno rješenje RCGO i prijedlog optimalnog modela financiranja cijelog projekta za odabrano trajanje projekta od 30 godina.

Državni ured za reviziju predlaže provoditi sustavno planiranje i upravljanje gospodarenjem otpadom s definiranom metodologijom (detaljno razraditi pravila, procedure, sve aktivnosti, rokove izvođenja aktivnosti, resurse, izvore i dinamiku financiranja, način kontrole i nadzora te druge bitne elemente). S obzirom na veliki utjecaj projekta gospodarenja otpadom na kvalitetu života stanovnika, troškove i gospodarski razvoj, njegovo učinkovito provođenje je od iznimne važnosti.

Na odlagalištu Totovec u tijeku je postupak sanacije s nastavkom rada odlagališta. Aktivnosti na sanaciji odlagališta započele su 2001. Početni planski iznos vrijednosti investicije od 40.000.000,00 kn povećan je na 44.000.000,00 kn (procjena konačnog izvršenja radova iznosi 58.000.000,00 kn).

Sredstva Grada Čakovca su osnovnim ugovorom definirana na 60,0 % vrijednosti investicije, da bi kasnije aneksom ugovora bila smanjena na 55,0 %, a sredstva Fonda su osnovnim ugovorom definirana na 40,0 % da bi kasnije aneksom ugovora bila povećana na 45,0 % vrijednosti investicije. Građevinski radovi su započeli u ožujku 2005. Postupak sanacije predviđa cjelovito uređenje odlagališta izgradnjom sustava za odvodnju površinskih slivnih voda i temeljnog brtvenog sloja, na način da se stari otpad presloži na novo uređenu plohu koja onemogućuje onečišćenje podzemnih voda starim i novim otpadom, sustava za dreniranje otpadnih voda te sustava pasivnog otplinjavanja. Planirano je u okviru odlagališta Totovec primjenjivati sustav mehaničko-biološke obrade komunalnog otpada te postupak kompostiranja. Mehaničko biološka obrada predstavljala bi kombinaciju sortiranja i biološke obrade komunalnog otpada. Proizvod mehaničko biološke obrade je stabilat koji će se koristiti kao završni prekrivni sloj za sanaciju odlagališta Totovec i kao dnevna prekrivka, a kompost će se koristiti u poljodjelstvu kao organsko gnojivo. Cilj gore navedenih zahvata je smanjenje količina otpada koje se moraju trajno odložiti na odlagalište Totovec.

Građevinska dozvola za sanaciju i konačno zatvaranje odlagališta komunalnog otpada Totovec izdana je rujnu 2004. Kako je tijekom sanacije odlagališta i izgradnje ploha za odlaganje otpada pronađeno više starog otpada nego se prvotno planiralo, odlagalište je u nekoliko navrata moralo biti prošireno. Zbog toga je zahvat izašao iz granica predviđenih građevinskom dozvolom te se poduzimaju koraci da se pripremi dokumentacija temeljem koje će se zatražiti izmjena i dopuna lokacijske dozvole i potvrde glavnog projekta.

Za izvođenje radova sanacije odlagališta provedeno je javno nadmetanje i zaključen je ugovor u veljači 2005. s izvoditeljima Tegra d.d. Čakovec, Međimurje graditeljstvo d.o.o. Čakovec i Team d.d. Čakovec u vrijednosti 32.231.265,08 kn (bez poreza na dodanu vrijednost). U 2005., 2009. i 2011. zaključeni su dodaci ugovoru te ukupan iznos ugovorenih radova prema ugovoru i tri dodatka iznosi 35.333.772,85 kn. Prekidom radova 31. svibnja 2012. izvršeni su građevinski radovi u vrijednosti od 34.889.455,42 kn. Fond je u ožujku 2011. utvrdio da su na pojedinim stavkama izvedenih radova na sanaciji odlagališta Totovec povećane količine u odnosu na ugovorene količine radova. Nakon toga je utvrđeno da na projektu postoji neusklađenost dokumentacije građenja s prostornim planovima te da dokumentaciju treba uskladiti. Naručen je elaborat o ocjeni potrebe procjene izrade studije utjecaja na okoliš te je planirano ishodenje izmjene lokacijske i izmjene građevinske dozvole. Fond je istovremeno obustavio sva plaćanja do ishodenja gore navedenih dozvola. Do kraja radova I. faze sanacije odlagališta Totovec potrebno je provesti otvoreni postupak javnog nadmetanja i na osnovu postupka ugovoriti naknadne i dodatne građevinske radove u planiranoj vrijednosti 12.936.255,48 kn. Tako bi ukupna ugovorena vrijednost građevinskih radova na I. fazi sanacije odlagališta iznosila 48.000.000,00 kn.

Ukupan iznos građevinskih radova, razlike u cijeni i bonusa, a u skladu sa Sporazumom o prestanku ugovora i okončanju ugovornog odnosa na koncu 2013. iznosi 35.817.436,00 kn. Prema ugovoru sa Fondom izgrađena je ploha za odlaganje otpada koji sadrži kruto vezani azbest. Plohu u vrijednosti 289.837,95 kn je u cijelosti financirao Fond. Osim navedenih građevinskih radova financirani su i drugi radovi u vezi investicije: projektiranje, otkup zemljišta, priključci vode, struje, izrada pristupnog puta, nabava opreme, nadzor nad radovima za koje je do konca prosinca 2012. utrošeno 4.384.698,83 kn.

Do završetka projekta planira se utrošiti još 1.635.144,27 kn. Ukupni trošak izvođenja I. faze sanacije odlagališta iznosio bi 55.289.837,95 kn. Do konca 2013. su izvršeni pripremni radovi (asfaltiranje pristupnog makadamskog puta, priključak na vodovodnu i električnu mrežu, nabava i ugradnja vage, izrada platoa za pranje kotača, nabava i ugradnja separatora taloga, ulja i masti, nabava osobnih računala i software-a za praćenje količina otpada i ispis primljenih listova - računa), 98,0 % radova na sanaciji starog otpada (iskop i prosijavanje starog otpada, sortiranje starog i novog otpada, izdvajanje otpada čija se vrijedna svojstva mogu iskoristiti i plasman prerađivačima, izdvajanje opasnog otpada ukoliko se pojavi pomiješan s ostalim otpadom i plasman obrađivačima opasnog otpada, prijevoz i kompaktiranje otpada u tijelu odlagališta), 98,0 % izrade sanitarne kazete (iskop dijela starog otpada do šljunka kako bi se oslobodio prostor za novu sanitarnu kazetu, dovoz inertnih materijala i zasipavanje građevne jame do 1 m iznad najviše kote podzemne vode, nabava materijala za donji brtveni sloj, izgradnja geosintetskog glinenog tepiha (GCL-a), nabava materijala i prekrivanje dna i bokova kazete PEHD folijom, dobava materijala i prekrivanje dna i bokova kazete geo tekstilom 1000 g/m², nabava šljunka i izrada drenažnog sloja, dobava materijala i ugradnja na drenažni sloj geo tekstila 400 g/m², izrada bazena za procjedne vode, izrada bazena za oborinske vode, izrada procjedne i oborinske kanalizacije, nabava i ugradnja separatora taloga, ulja i masti), te ploha za odlaganje otpada koji sadrži kruto vezani azbest. Ukupno je izvedeno radova na I. fazi sanacije odlagališta u iznosu od 40.413.632,83.kn.

Dinamika izvođenja građevinskih radova potrebnih za dovršenje I. faze sanacije odlagališta planirana je na način da se do konca 2014. izvedu svi radovi, osim radova na gornjem prekrivnom sloju koji bi se izveli 2018. Od 2015. do 2017. radovi na sanaciji odlagališta bi mirovali, odlagalište bi se punilo sa novim otpadom, a 2018. bi se cjelokupna I. faza sanacije zaključila pokrivanjem cjelokupnog otpada i završetkom I. faze sanacije odlagališta Totovec. Ministarstvo je u ožujku 2006. izdalo rješenje kojim se prihvaća studija utjecaja na okoliš za II. fazu sanacije odlagališta Totovec - Izgradnja reciklažnog dvorišta, postrojenja za mehaničko-biološku obradu komunalnog otpada i postrojenja za kompostiranje biološkog otpada. Lokacijska dozvola za zahvat na izgradnji oporabilišta otpada Totovec pribavljen je u siječnju 2007. Za potrebe sortiranja, prešanja i baliranja iskoristivog otpada koji su stanovnici selektirali izgrađena je 2008. manja hala - Privremeno montažno spremište za reciklažu komunalnog otpada, a financirano je sredstvima Fonda (831.971,00 kn) i Čakom d.o.o. U lipnju 2008. gradsko vijeće je donijelo odluku kojom ovlašćuje Čakom d.o.o., da kao nositelj investicije izgradnje II. faze odlagališta u Totovcu, provede izgradnju u skladu s lokacijskom i građevinskom dozvolom, projektnom dokumentacijom te da se navedena investicija financira iz sredstava gradskog proračuna koja se ubiru s osnova naknade za sanaciju odlagališta i sredstava Fonda i drugih izvora. Za potrebe daljnjih postupaka oko sanacije odlagališta i izgradnje potrebnih objekata u lipnju 2011. izrađen je Poslovni plan za investiciju sanacije odlagališta Totovec I. faza - sanacija odlagališta Totovec - povećanje investicije i II. faza - oporabilište otpada Totovec. U srpnju 2011. dogodio se požar u kojem je sortirnica u cijelosti izgorjela, šteta je procijenjena na iznos od 3.378.716,00 kn. Zbog potrebe nastavka poslovanja nabavljena je nova sortirnica kao i potrebna oprema.

Na prostoru namijenjenom za djelatnost reciklažnog dvorišta, mehaničko-biološke obrade komunalnog otpada i kompostiranja biološkog otpada nalazi se manja sortirnica u hali dimenzija 24x12 m. Osim objekta male sortirnice nabavljen je za potrebe okretanja kompostnih hrpa okretač komposta. Ukupna dosadašnja ulaganja u djelatnost obrade i kompostiranja otpada iznose 2.859.339,38 kn. Kako zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa lokacijska dozvola od 19. siječnja 2007., niti nakon produljenja od dvije godine, nije mogla biti iskorištena, u ožujku 2013. pribavljena je nova lokacijska dozvola. Fond je obustavio sva plaćanja do ishođenja izmijenjene lokacijske i građevinske dozvole i nastavka radova na I. fazi sanacije odlagališta Totovec.

Čakom d.o.o. ima u planu izgradnju oporabilišta otpada u Totovcu, u neposrednoj blizini postojećeg odlagališta komunalnog otpada, kao dio cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u kojem bi se prihvaćao komunalni otpad s područja Međimurske županije, podvrgao MBO (sortiranje komunalnog otpada, aerobno kompostiranje biorazgradivog otpada). Za oporabilište je izdana lokacijska dozvola. Kroz obradu otpada na oporabilištu planirano je postići izdvajanje otpada za materijalnu uporabu (60,0 % i više), izdvajanje otpada za energetske uporabu (20,0 % i više), odnosno smanjivanje količine otpada preostalog za odlaganje (20,0 % i manje). Također će se izdvojiti opasni otpad iz toka komunalnog i neopasnog otpada i predati na uporabu ovlaštenim uporabiteljima.

Oporabilište je predviđeno kao centar za gospodarenje otpadom maksimalnog godišnjeg kapaciteta obrade komunalnog otpada 30 000 t, koji se sastoji od pogona za sortiranje i skladištenje neopasnog otpada i posebnih kategorija otpada, ulazno-izlazne zone (portirnica, vaga, praonica podvozja, parkiralište s nadstrešnicom, reciklažno dvorište), privremenog skladišta opasnog otpada, pogona za preradu komunalnog i neopasnog otpada kapaciteta do 10 t/h sa skladištenjem i pretovarnom stanicom (MBO), pogona za kombiniranu mehaničko-biološku i mehaničko-fizikalnu obradu otpada (nadstrešnica površine 1 712 m²), pogona za biološku obradu s linijom za sortiranje i pakiranje komposta - dilatacija 1 (hala površine 3 000 m²), pogona za biološku obradu s linijom za sortiranje i pakiranje komposta - dilatacija 2 (hala površine 3 000 m²), solarne elektrane i vjetroelektrane.

Gradsko vijeće Grada Čakovca je u srpnju 2011. usvojilo poslovni plan za investiciju u sanaciju odlagališta otpada (faza I.) - povećanje investicije i izgradnju oporabilišta otpada Totovec (faza II.). Vrijednost investicije u oporabilište iznosi 28.200.000,00 kn te je zatraženo sufinanciranje Fonda u visini od 80,0 %. U prosincu 2012. Grad Čakovec je uputio Fondu pismo namjere - zamolbu za financijskom podrškom projekta., a u siječnju 2013. je Ministarstvo odgovorilo da nije moguće uspostaviti trajno MBO postrojenje u okviru oporabilišta Totovec, jer će nakon izgradnje RCGO Piškornica odlagalište biti zatvoreno, a Grad Čakovec je u studenom 2011. potpisao Sporazum o preuzimanju otpada s trgovačkim društvom Piškornica d.o.o. Čakom d.o.o. je u ožujku 2013. ishodio lokacijsku dozvolu za idejni projekt izgradnje oporabilišta Totovec, uključujući MBO postrojenje. U travnju 2013. Međimurska županija je dala mišljenje Gradu Čakovcu kojim podržava projekt izgradnje oporabilišta otpada Totovec, jer projekt čini sastavni dio predloženog sustava gospodarenja otpadom na području županije te će njegova realizacija doprinijeti kvalitetnijem, okolišno prihvatljivom i održivom sustavu gospodarenja otpadom i predstavlja racionalno i ekonomski provedivo rješenje.

U lipnju 2013. društvo Piškornica d.o.o. je poslalo Gradu Čakovcu očitovanje na projekt izgradnje oporabilišta otpada Totovec u kojem obrazlaže zbog čega ne može podržati navedeni projekt te ističe kako je on nepotreban, ali i štetan za projekt izgradnje RCGO Piškornica, jer ruši kapacitet centra.

Grad Čakovec je poslao društvu Piškornica d.o.o. pojašnjenje u vezi zamolbe za podršku projektu izgradnje oporabilišta otpada Totovec u kojem navodi da se u okviru oporabilišta otpada Totovec ne bi gradilo MBO postrojenje nego samo pogon za dodatno sortiranje lake frakcije odvojeno prikupljenog otpada. Sav miješani komunalni otpad bit će prosljeđen u RCGO Piškornica.

U srpnju 2013. održan je sastanak u Fondu s predstavnicima Grada Čakovca, županije, Čakom d.o.o. i Piškornica d.o.o. na kojem je zaključeno da se Grad Čakovec obvezuje da će u RCGO Piškornica, nakon njegova početka rada, dovoziti radi predaje na daljnje postupanje komunalni otpad ključnog broja KB 20 03 01 i to u cijelosti. Piškornica d.o.o. prima na znanje i suglasna je da Grad Čakovec, putem trgovačkog društva u svom vlasništvu Čakom d.o.o., nastavi na podizanju razine primarne selekcije otpada na svom području kod stanovnika te da u tom smislu razvija posebno prikupljanje papira, stakla, metala, plastike, tetrapaka, biorazgradivog i glomaznog otpada, a nastavno na prikupljanje tih kategorija otpada da izravno brine o daljnjim postupcima zbrinjavanja istih. Čakom d.o.o. se obvezuje da će u oporabilištu Totovec obrađivati samo primarno selektirane kategorije otpada. Za projekt izgradnje oporabilišta (bez MBO) nije potrebna daljnja suglasnost Piškornice d.o.o. budući izgradnja oporabilišta ne sprječava izgradnju RCGO Piškornica i realizacija oba projekta će doprinijeti uspostavi cjelovitog sustava gospodarenja otpada na području sjeverozapadnog dijela Republike Hrvatske. Troškovi izgradnje oporabilišta predviđeni su u visini od oko 30.000.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Za ostvarivanje sredstava Fonda za sufinanciranje ovog projekta i s obzirom na visinu investicije, potrebno je ishoditi suglasnost Upravnog odbora Fonda i suglasnost Vlade Republike Hrvatske (troškovi su manji ako se ne izvodi MBO Faza 4 nego sortirnica primarno selektiranih kategorija otpada). Nakon ishođenja suglasnosti, Fond će u primjerenom roku predložiti tekst trostranog Ugovora između Fonda, Grada Čakovca i Čakom d.o.o. kojim će se regulirati međusobna prava i obveze spram sufinanciranja gradnje oporabilišta. Promemorija sa sastanka nije usuglašena i potpisana.

U listopadu 2013. Grad Čakovec poslao je Fondu dopis kojim moli za obavijest o mogućnosti financijske podrške projektu izgradnje oporabilišta otpada Totovec s obzirom na prethodno postignute suglasnosti te mogućeg vremenskog okvira unutar kojeg bi se potpisao tripartitni ugovor između Fonda, Grada Čakovca i Čakom d.o.o. Ukoliko se do konca 2013. ne sklopi predmetni ugovor, Grad Čakovec će biti primoran početkom 2014. samostalno pristupiti izgradnji oporabilišta otpada Totovec i to u dijelu koji se odnosi na izgradnju pogona za biološku obradu s linijom za sortiranje i pakiranje komposta, točnije podloge dim oko 3 000 m², procijenjene vrijednosti 5.000.000,00 kn. U prosincu 2013. Fond se očitovao u pogledu izgradnje oporabilišta otpada Totovec i izdao svoju suglasnost za izgradnju sortirnice odvojeno prikupljenog otpada odgovarajućeg kapaciteta (samo laka frakcija odvojeno prikupljenog otpada), uz njegovo mišljenje da isto zahtijeva znatno manji objekt s odgovarajućom opremom i izgradnjom platoa za kompostiranje odnosno dijela kompostane. Uz projekt nisu priloženi relevantni podaci o količinama i vrstama otpada, pa je potrebno izraditi izmjenu i dopunu idejnog projekta oporabilišta i ishoditi izmjenu i dopunu lokacijske dozvole. Gradu Čakovcu i Čakom d.o.o. je predloženo da Fondu dostavi procjenu troškova izmjene i dopune idejnog projekta oporabilišta Totovec i ostale projektne dokumentacije po fazama te troškove stručnog nadzora, kako bi se pripremio pravni akt o sufinanciranju projekta. U siječnju 2014. utvrđeno je da Grad Čakovec i Čakom d.o.o. izloženi projekt oporabilišta usuglase tako da ne narušava usvojeni koncept RCGO Piškornica i to u kontekstu usklađenja naziva sa Zakonom o održivom gospodarenju otpadom, dostave Fondu podatke o količinama i vrstama otpada koji će se tretirati u okviru postrojenja i definiraju područja obuhvata jedinica lokalne samouprave, izrade tehnološki projekt s definicijom kapaciteta postrojenja, izrade izmjene/dopune Idejnog projekta i ishodi izmjena i dopuna lokacijske dozvole vezano uz sortirnicu i kompostanu.

Fond, Grad Čakovec i Čakom d.o.o. su u travnju 2014. zaključili Sporazum o poslovnoj suradnji na području pripreme, provedbe i razvoja projekata izgradnje građevina za gospodarenje otpadom na području grada Čakovca, čime je Fond iskazao svoju podršku projektu „Građevine za gospodarenje otpadom s kompostanom u Totovcu“, uz zadržku ishođenja suglasnosti RCGO Piškornica d.o.o. na projektну dokumentaciju.

U lipnju 2014. Fond je uputio dopis Čakom d.o.o. u kojem je naveo da je za daljnju podršku projektu „Građevine za gospodarenje otpadom s kompostanom u Totovcu“, potrebna suglasnost društva Piškornica d.o.o. u pogledu kapaciteta i vrsta otpada za koje se grade građevine te je Čakom d.o.o. u srpnju 2014. zatražio od RCGO Piškornica d.o.o., suglasnost za kapacitiranje i izgradnju građevina za gospodarenje otpadom na lokaciji Totovec. RCGO Piškornica d.o.o. je u srpnju 2014. odbila izdavanje suglasnosti za kapacitiranje i izgradnju građevina za gospodarenje otpadom na lokaciji Totovec, uz obrazloženje da je u tijeku izrada studije izvedivosti za RCGO Piškornica, a kojim će se definirati detalji uspostave cjelovitog sustava za gospodarenje otpadom na području cijele regije sjeverozapadne Hrvatske. U obrazloženju je navedeno da projekt RCGO Piškornica predstavlja državni strateški investicijski projekt, pa bi izdavanje suglasnosti na projekt lokalnog značaja, kakav je projekt Grada Čakovca, moglo opstruirati/prejudicirati rezultate studije izvedivosti projekta RCGO Piškornica i time ugroziti projekt državnog značaja.

Komunalno društvo PRE-KOM d.o.o. je u srpnju 2013. zatražilo od Fonda sufinanciranje izgradnje kompostane u Goričanu za sve jedinice lokalne samouprave (sedam jedinica) donjeg Međimurja. Po odobrenju Fonda o 80,0 % sufinanciranju izgradnje i 100,0 % sufinanciranju projektiranja kompostane krenulo se sa izradom projektne dokumentacije. Dio nezadovoljnih mještana Goričana pokrenuo je održavanje referenduma kojim su se mještani Goričana izjasnili protiv izgradnje kompostane. Kako je Općina Goričan zbog izjašnjavanja mještana protiv izgradnje kompostane odustala od navedenog projekta, Grad Prelog podnio je novi zahtjev za izgradnju kompostane u Prelogu na lokaciji Gorice. Krajem veljače 2014. na sastanku u Fondu dogovorena je izgradnja kompostane u Prelogu. Vrijednost projekta je 2.400.000,00 kn. PRE-KOM d.o.o. je u svibnju 2014. zatražio izdavanje suglasnosti za izgradnju sortirnice korisnog otpada od Piškornice d.o.o., koju je dobio u srpnju nakon što su Grad Prelog i PRE-KOM d.o.o. dali izjavu da će u cijelosti financirati projekt izgradnje kompostane u Prelogu ukoliko bi studija izvedivosti regionalnog centra Piškornica pokazala da je kompostana u Prelogu u suprotnosti s radom centra. Kompostana bi imala kapacitet 1 500 t godišnje, a u njoj bi se obrađivao biorazgradivi otpad koji se skuplja na kućnom pragu u smeđim kantama.

Tijelo nadležno za provedbu Zakona o održivom gospodarenju otpadom na državnoj razini je Fond. S obzirom da je Fond sufinancirao nabavu kanti za biorazgradivi otpad u pojedinim jedinicama lokalne samouprave, može se zaključiti da je prepoznao napore jedinica lokalne samouprave i komunalnih društava koje one ulažu u izgradnju sustava zbrinjavanja komunalnog otpada na svom području. Biorazgradivi komunalni otpad zauzima najveći udjel u komunalnom otpadu a preradom biorazgradivog komunalnog otpada, kompostiranjem, smanjuje se količina komunalnog otpada koju je potrebno odložiti na odlagalište. Fond je upućivao jedinice lokalne samouprave da traže suglasnost za izgradnju kompostana na svom području od trgovačkog društva koje je osnovano radi uspostave cjelovitog sustava za gospodarenje otpadom na području cijele regije sjeverozapadne Hrvatske, a za što je u izradi studija izvedivosti.

S obzirom na ulaganja Fonda u opremu za zbrinjavanje biorazgradivog otpada, Državni ured za reviziju je mišljenja da treba voditi računa da se smanje količine otpada koje bi se morale odvoziti s određenog područja (kako bi se smanjili i troškovi koje kroz cijenu zbrinjavanja u konačnici plaćaju porezni obveznici - građani), a za koje postoje planovi o korištenju nakon kompostiranja.

Državni ured za reviziju predlaže koordinirati napore na obavljanju kompostiranja biootpada (gradovi, komunalna društva koja obavljaju javnu uslugu gospodarenja otpadom, Fond), odnosno paralelno razvijati sustav skupljanja komunalnog biorazgradivog otpada i osiguranje infrastrukture za kompostiranje, kako bi se javni novac trošio učinkovito.

c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta

Jedan od strateških ciljeva gospodarenja otpadom je smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta. Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određeno da će Fond financirati projekte sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, a sredstva za provedbu projekata će se osigurati iz javnih izvora (državni proračun, proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sredstva komunalnih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, fondovi Europske unije, Fond, krediti Svjetske banke, Europske banke za obnovu i razvitak i Europske investicijske banke) te privatnih izvora (javno-privatna partnerstva, koncesije).

Na području Međimurske županije je jedno legalno odlagalište komunalnog otpada (Totovec). Od 14 odlagališta komunalnog otpada devet ih je zatvoreno i sanirano (Projnice, Kolarovo, Jacine, Prosišće, Gmajna Turčišće, Prščočovo, Đolte-Matekovec, Čukovec, Matojekovo vrbje), tri su zatvorena i sanacija je u tijeku (Gorice, Močile, Donja Dubrava), a dva su zatvorena i nisu sanirana (Hrastinka i Segetec.). Od osam registriranih divljih odlagališta komunalnog otpada tri su zatvorena i sanirana (Malinščak, Projnice, Čukovec) a pet ih je zatvoreno i nisu sanirana (Mali Gombakut, Melina-Veliki kut, Molvine, Parag, Pribegović). Za sanaciju navedenih odlagališta komunalnog otpada od 2004. do 2013., Fond je preuzeo obvezu sufinanciranja od 40,0 % do 80,0 % odnosno iznos 35.507.297,00 kn. Do konca 2013. Fond je doznačio sredstva u 14 jedinica lokalne samouprave u iznosu 19.667.467,00 kn. Za sanaciju divljih odlagališta na području Međimurske županije Fond je odobrio iznos 1.704.654,00 kn od čega su sredstva u iznosu 1.123.713,00 kn doznačena u pet jedinica lokalne samouprave.

Izmjenama i dopunama Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007.-2015. godine (Narodne novine 31/2011) definirano je da se uspostava regionalnih centara za gospodarenje otpadom provodi paralelno s zatvaranjem postojećih odlagališta, ovisno o raspoloživim sredstvima za sufinanciranje iz fondova Europske unije. Dinamiku istovremene sanacije i zatvaranja odlagališta treba prilagoditi konkretnoj situaciji izgradnje regionalnog centra.

U tablici broj 4 se daju podaci o utrošenim sredstvima po izvorima sredstava za sanaciju službenog odlagališta komunalnog otpada Totovec do konca 2013.

Tablica broj 4

Podaci o utrošenim sredstvima prema izvorima sredstava za sanaciju službenog odlagališta komunalnog otpada Totovec do konca 2013.

u kn

Redni broj	Odlagalište/ jedinica lokalne samouprave	Stanje sanacije	Utrošena sredstva za sanaciju odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.			
			Fond	Vlastita sredstva jedinice lokalne samouprave	Komunalno društvo	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7
1.	Totovec, Čukovec	U tijeku	10.106.010,00	33.166.963,00	0,00	43.272.973,00

Od 2004. do 2013., za sanaciju navedenog službenog odlagališta, Fond je sufinancirao 10.106.010,00 kn. Fond je Gradu Čakovcu doznačio sredstva u iznosu 12.957.532,00 kn, od čega je utrošeno 10.106.010,00 kn, a razlika od 2.851.522,00 kn planira se utrošiti nakon izmjene glavnog projekta i predaje zahtjeva za izdavanje izmjene i dopune građevinske dozvole, nakon čega slijedi javno nadmetanje za izvoditelja radova i nastavak radova tijekom 2014. i 2015.

Odredbama ugovora o pristupanju Europskoj uniji Republika Hrvatska se obvezala osigurati postupno smanjivanje otpada odloženog na postojeća neusklađena odlagališta. Navedeno je propisano i odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, kojima je utvrđeno da je odlaganje otpada na neusklađenom odlagalištu u Republici Hrvatskoj zabranjeno nakon 31. prosinca 2017. te bi sva odlagališta trebala biti sanirana do konca 2018.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti sve aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Na odlagalištu za neopasni otpad Totovec obavljaju se poslovi zbrinjavanja otpada - odlaganje neopasnog otpada. Nalazi se oko 5 km južno od Čakovca. Lokacija je izvan urbaniziranog područja grada. Najbliže stambeno naselje je Totovec, koje se nalazi jugozapadno od odlagališta na oko 0,6 km. Naselje Totovec nastanjuje oko 580 stanovnika. Oko lokacije nalaze se poljoprivredne parcele, a u blizini nema značajnije šumske površine. Glavni prilaz odlagalištu nalazi se na udaljenosti od oko 0,5 km istočno od regionalne ceste Čakovec-Totovec. Otpad se na ovo odlagalište odlaže od 1974. Otpad se u početku rada odlagališta odlagao u napušteno eksploatacijsko polje šljunka površine 4,6 ha. Prostor odlagališta otpada Totovec obuhvaćen je Prostornim planom uređenja Grada Čakovca. Površina raspoloživog zemljišta je u travnju 2013. bila 13,96 ha, od kojih 8,47 ha otpada na I. fazu sanacije odlagališta, za II. fazu predviđeno je 3,03 ha, za cestu je predviđeno 0,89 ha, a slobodno ostaje 1,57 ha. Prema geodetskoj izmjeri od 31. prosinca 2012., odloženo je 230 000 m³ otpada, a ukupan planirani kapacitet odlagališta je 350 000 m³. Odlagalište je ograđeni prostor na koji se otpad doprema vozilima komunalnog poduzeća Čakom d.o.o., Čakovec i drugih koncesionara sa područja Međimurske županije. Na odlagalištu postoji zidana garaža za kompaktor koji vrši razastiranje i zbijanje/kompaktiranje otpada, kontejner garderobni, uredski kontejner, kolna vaga nosivosti 50 t, stupna trafostanica, sanitarne plohe za odlaganje otpada, rasvjeta odlagališta, bazeni za oborinske i procjedne vode. Odlagalište je ograđeno ogradom.

Na području Županije postoje više divljih odlagališta otpada, odnosno manjih neuređenih prostora koji nisu predviđeni za odlaganje otpada. Dio divljih odlagališta je saniran ili je u fazi sanacije. Unatoč tome još uvijek je znatan broj divljih odlagališta koje je potrebno sanirati.

U tablici broj 5 se daju podaci o divljim odlagalištima komunalnog otpada na području Međimurske županije po jedinicama lokalne samouprave te utrošenim sredstvima za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.

Tablica broj 5

Podaci o divljim odlagalištima na području Međimurske županije
i utrošenim sredstvima za sanaciju do konca 2013.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj divljih odlagališta	Broj saniranih divljih odlagališta	Utrošena sredstva za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.		
				Fond	Vlastita sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7
1.	Grad Čakovec	7	9	0,00	359.191,00	359.191,00
2.	Grad Mursko Središće	1	1	243.279,00	853.599,00	1.096.878,00
3.	Grad Prelog	0	6	2.039.993,00	2.042.043,00	4.082.036,00
4.	Općina Belica	2	0	109.905,00	155.420,00	265.325,00
5.	Općina Dekanovec	0	1	297.759,00	90.439,00	388.198,00
6.	Općina Domašinec	2	0	91.992,00	180.931,00	272.923,00
7.	Općina Donja Dubrava	0	1	360.400,00	197.718,00	558.118,00
8.	Općina Donji Kraljevec	0	0	0,00	0,00	0,00
9.	Općina Donji Vidovec	0	2	0,00	130.478,00	130.478,00
10.	Općina Goričan	0	0	0,00	0,00	0,00
11.	Općina Gornji Mihaljevec	0	0	0,00	0,00	0,00
12.	Općina Kotoriba	0	1	0,00	24.231,00	24.231,00
13.	Općina Mala Subotica	2	4	86.271,00	76.004,00	162.275,00
14.	Općina Nedelišće	3	3	395.483,00	232.821,00	628.304,00
15.	Općina Orehovica	1	3	1.840.876,00	1.407.964,00	3.248.840,00
16.	Općina Podturen	0	1	843.677,00	429.291,00	1.272.968,00
17.	Općina Pribislavec	1	1	0,00	66.483,00	66.483,00
18.	Općina Selnica	4	0	0,00	0,00	0,00
19.	Općina Strahoninec	0	1	403.753,00	278.709,00	682.462,00
20.	Općina Sveti Juraj na Bregu	0	0	56.690,00	0,00	56.690,00
21.	Općina Sveta Marija	0	akcije čišćenja	0,00	6.487,00	6.487,00
22.	Općina Sveti Martin na Muri	0	0	0,00	0,00	0,00
23.	Općina Šenkovec	1	0	0,00	0,00	0,00
24.	Općina Štrigova	0	0	0,00	0,00	0,00
25.	Općina Vratašinec	0	2	1.071.197,00	3.125.116,00	4.196.313,00
Ukupno		24	36	7.841.275,00	9.656.925,00	17.498.200,00

U sanaciju divljih odlagališta na području 13 jedinica lokalne samouprave, Fond je u razdoblju od 2006. do konca 2013. uložio 7.841.275,00 kn. Jedinice lokalne samouprave (njih 17) su u sanaciju navedenih odlagališta uložile 9.656.925,00 kn, što ukupno iznosi 17.498.200,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave, u suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području županije/grada/općine kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta.

d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom

Prema Strategiji i Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, razvitak informacijskog sustava je uvjet za učinkovito funkcioniranje sustava gospodarenja otpadom. Zakonom o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je informacijski sustav gospodarenja otpadom dio informacijskog sustava zaštite okoliša koji sadrži podatke iz objedinjenih izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o propisima, smjernicama, planovima i projektima u području gospodarenja otpadom te druge podatke. Agencija je dužna pravovremeno i cjelovito prikupljati i unositi podatke u informacijski sustav, a na temelju prikupljenih podataka je dužna izraditi izvješće o gospodarenju otpadom kao sastavni dio izvješća o stanju okoliša.

Revizijom je utvrđeno da pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji te Agencija ne raspolaže podacima za vođenje informacijskog sustava ili ne raspolaže pravodobno. Zbog navedenoga, podaci i informacije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini koji su dostavljeni Agenciji, a koji se koriste za izradu četverogodišnjeg izvješća o stanju okoliša, nisu potpuni i kvalitetni te Agencija nije u mogućnosti donositeljima odluka i javnosti cjelovito prezentirati učinkovitost lokalne i područne (regionalne) samouprave u sustavu gospodarenja otpadom. Agencija objavljuje na svojim mrežnim stranicama planove i izvješća o gospodarenju otpadom, međutim s obzirom da pojedine jedinice ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, ona nisu obuhvaćena niti objavljena u izvješću Agencije te izvješće Agencije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini ne odražava pravo stanje gospodarenja otpadom na području Međimurske županije ni Republike Hrvatske u cjelini.

Državni ured za reviziju predlaže Međimurskoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave na njenom području i nadalje pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava kako bi prikupljeni, objedinjeni i obrađeni podaci u okviru informacijskog sustava Agencije bili u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Prema Pravilniku o registru onečišćavanja okoliša (Narodne novine 35/08), obveznici prijave podataka u Registar onečišćavanja okoliša su proizvođači, skupljači i oporabitelji otpada. Obveznici prijavljuju podatke putem korisničkog računa i lozinke. Pri ispunjavanju obrazaca, obveznici trebaju voditi brigu o kvaliteti prijavljenih podataka, posebice u pogledu potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti. Nadležni odjel u Međimurskoj županiji u suradnji s nadležnom inspekcijom je obvezan procijeniti kvalitetu dostavljenih podataka.

Agencija koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka, putem Priručnika za vođenje Registra onečišćavanja okoliša, koji sadrži upute za rad i postupke za osiguranje kvalitete podataka.

Agencija je na svojim mrežnim stranicama objavila upute za popunjavanje obrazaca te je županijama uputila smjernice u svrhu provjere i ispravka prijavljenih podataka obveznika. Agencija ne provjerava pouzdanost i istinitost podataka koje joj dostavljaju obveznici nego provodi formalne kontrole, nakon prethodne kontrole županije, u smislu prijave podataka na ispravnom obrascu, dupliranih prijava, netočno napisanih količina otpada, nepotpunih obrazaca, pogrešnog utvrđivanja statusa otpada i drugo.

Revizijom je utvrđeno da prijavljivanje podataka za prethodnu godinu u Registar onečišćavanja okoliša započinje u drugoj polovini siječnja tekuće godine. Rok prijave podataka je do 1. ožujka, a županijama je rok do 15. lipnja za provjeru potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti dostavljenih podataka. S obzirom da je u županijskom odjelu nadležnom za poslove zaštite okoliša zaposlen jedan zaposlenik (Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša, Odsjek za zaštitu okoliša i prirode) za Županiju provjeru potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti dostavljenih podataka u Registar onečišćavanja okoliša obavlja trgovačko društvo Oikon d.o.o. Zagreb. Nakon obavljene kontrole i verifikacije prijavljenih podataka, korisnički račun obveznika se zaključava i podaci se smatraju vjerodostojnim te ih Agencija može koristiti. Agencija koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka putem Priručnika za vođenje Registra onečišćavanja okoliša koji sadrži upute za rad i postupke za osiguranje kvalitete podataka. Agencija je na svojim mrežnim stranicama objavila upute za popunjavanje obrazaca te je županijama uputila smjernice u svrhu provjere i ispravka prijavljenih podataka obveznika. Agencija provodi kontrole nakon prethodne kontrole županija, u smislu pravilnosti popunjavanja obrazaca, dupliciranja prijava, upisivanja ispravnih količina otpada, dostavljanja nepotpunih obrazaca, pogrešno utvrđenog statusa otpada i drugo.

Državni ured za reviziju predlaže Međimurskoj županiji, u suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.

Jedinice lokalne samouprave najčešće raspolažu cjelovitim podacima o praćenju provedbe pojedinih aktivnosti u sustavu gospodarenja otpadom na svom području i objavljuju ih na svojim mrežnim stranicama. Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, informacijski sustav mora sadržavati podatke iz objedinjenih izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada, podatke o provedenim izobrazno-informativnim aktivnostima, podatke o količinama, vrstama i tokovima otpada iz očevidnika o nastanku i tijeku otpada, podatke o izdanim dozvolama i potvrdama za postupke gospodarenja otpadom, podatke o građevinama za gospodarenje otpadom te druge podatke. Zbog navedenoga, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su obvezne prikupljati sve podatke važne za sustav gospodarenja na njenom području, voditi evidencije o provedenim aktivnostima te podatke dostavljati Agenciji.

Državni ured za reviziju predlaže Međimurskoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave i nadalje voditi podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke o službenim i divljim odlagalištima komunalnog otpada, izgradnji centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama i izgradnji reciklažnih dvorišta. Nadalje, skreće se pozornost jedinicama lokalne samouprave na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.

e) Edukacija o gospodarenju otpadom

Strateški cilj edukacije upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom je planirano ostvariti putem razvoja sustava odgoja i obrazovanja, informiranja i komunikacije o otpadu prikladnim programima u školskom i izvanškolskom području, medijima i stručnim radionicama, razradi programa i metoda za edukaciju. Planirano je kontinuirano provođenje i ukazivanje na probleme vezane uz otpad i promicanje pravilnog postupanja s otpadom, pozitivnog pristupa i pronalaženje sporazuma za rješavanje problema otpada. Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, jedinica lokalne samouprave je dužna na svom području, između ostalog, osigurati godišnje provođenje izobrazno-informativne aktivnosti, a osobito javne tribine, informativne publikacije o gospodarenju otpadom i objavu specijaliziranih priloga u medijima kao što su televizija i radio. Također je dužna uspostaviti i ažurno održavati svoju mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području.

Edukacija stanovništva o obvezi odvojenog prikupljanja komunalnog otpada u jedinicama lokalne samouprave se provodi na različite načine i to putem mrežne stranice jedinica lokalne samouprave, komunalnih društava i koncesionara, obavijesti lokalnog radija, televizije i tiska, letaka, plakata te oglasnih ploča. Edukacija se provodi i u školama, vrtićima i javnim prostorima, a provode ju komunalna društva, jedinice lokalne samouprave i razne udruge koje se bave zaštitom okoliša.

Planovi gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave bave se modelima razvijanja javne svijesti o učinkovitom gospodarenju otpadom. Postojanje politike za razvijanje javne svijesti o upravljanju otpadom omogućava strateško planiranje i stalna savjetovanja sa svim zainteresiranim stranama u lokalnoj zajednici. Industrija, mala i srednja poduzeća su također proizvođači otpada. Program razvijanja javne svijesti za ovaj sektor je u ovoj fazi procesa upravljanja otpadom od važnog značaja, posebno kada je u pitanju opasan otpad.

Učinkovito gospodarenje otpadom složen je proces koji zahtijeva kontinuirano usklađeno djelovanje državne uprave, regionalne (područne) i lokalne samouprave, znanstvenika, stručnjaka, udruga, gospodarstvenika, sredstava javnog priopćavanja, mjesnog pučanstva, ukupne javnosti. Za rješavanje problematike učinkovitog gospodarenja otpadom potrebno je strateški, konceptijski urediti suradnju s lokalnim medijima, poslovnim sektorom i organizacijama civilnog društva.

Za učinkovitiji pristup gospodarenju otpadom, odnosno razvijanje javne svijesti o upravljanjem otpadom predlaže se i nadalje:

- razvijanje kanala komunikacije i sustava kojim će se povećati razina znanja i vještina svih zainteresiranih sudionika o ključnim principima upravljanja otpadom
- dosljedna primjena zakonodavnog okvira u djelatnosti upravljanja otpadom i stvaranje održivog sustava komunikacije za informiranje o pravima i obavezama koje iz njega proizlaze za svaku zainteresiranu stranu.

Inicijativa za recikliranje može se provesti na način da se ponudi kućanstvima godišnji popust ili neke druge nagrade (što se i primjenjuje na pojedinom području - kupon za kompost) ako potpuno sudjeluju u projektu, da se radi s lokalnim medijima na osmišljavanju izazova za cijelu zajednicu kojim bi se prepoznavale ulice/mjesni odbori/gradske četvrti s najvišim udjelom sudjelovanja u projektu, nagrađuju pojedina kućanstava birana slučajnim izborom za koja se utvrdi da u običnom komunalnom otpadu nemaju otpad koji je moguće reciklirati te kazne za neodvajanje (ili nerazvrstavanje) otpada.

Komunalna društva (Čakom d.o.o. i PRE-KOM d.o.o.) potiču korisnike na pravilno postupanje s otpadom. Čakom d.o.o. korisnicima za nepravilno odvojeni otpad ispostavlja upozorenja i naplaćuje uslugu dodatnog odvajanja u iznosu 20,00 kn za svakih započelih 120 l volumena posude. PRE-KOM d.o.o., Prelog ispostavlja opomene i naplaćuje 10,00 kn za pogrešno odvojeni otpad i 0,68 kn/kg za otpad preko mase zadužene posude. Osim toga, za nepravilno postupanje otpadom društva korisnike prijavljuju komunalnom redarstvu.

U okviru aktivnosti podizanje kapaciteta (znanja i vještina) zaposlenih u državnoj upravi i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave o upotrebi različitih kanala komunikacije u procesu razvijanja svijesti o upravljanju otpadom predlaže se organizirati treninge stručnjaka, konferencije i seminare iz ovog područja, pripremu obrazovnih programa usmjerenih na prezentiranje i širenje pozitivnih primjera, primjene za ruralne sredine te međunarodnu suradnju radi stjecanja novih znanja i vještina o razvijanju svijesti o upravljanju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama na području Međimurske županije i nadalje provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Također, predlaže sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se i nadalje kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom

Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom županije, gradova i općina se provodi putem izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom. Svrha izrade navedenog izvješća je kontinuirani nadzor nad uspostavom održivog sustava gospodarenja otpadom u županiji u skladu s obvezama i smjernicama nacionalne zakonske regulative, europskih direktiva te državnih i lokalnih planskih dokumenata.

Obvezu nadzora nad provođenjem plana gospodarenja otpadom provodi nadležno upravno tijelo županije. Na temelju odredbi članka 10. Zakona o otpadu, nadzor nad provođenjem Plana gospodarenja otpadom obavljao je Ured državne uprave nadležan za zaštitu okoliša, a u skladu s odredbama članka 1. i 55. Izmjena i dopuna Zakona o otpadu (Narodne novine 60/08) obvezu nadzora nad provođenjem Plana gospodarenja otpadom provodi nadležno upravno tijelo županije. Nadležno upravno tijelo u Međimurskoj županiji bio je Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, a u vrijeme obavljanja revizije je Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša, Odsjek za zaštitu okoliša i prirode.

Prema odredbama Zakona o otpadu, nadležni uredi županija su bili obvezni jednom godišnje, do 31. svibnja tekuće za prethodnu godinu, a gradonačelnici i općinski načelnici do 30. travnja tekuće za prethodnu godinu, županijskoj skupštini, odnosno gradskom/općinskom vijeću, podnositi izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom, posebice o provedbi obveza i učinkovitosti poduzetih mjera. Usvojena izvješća nadležni uredi su bili obvezni dostavljati Ministarstvu i Agenciji i objavljuju se u službenom glasilu županije.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, navedene odredbe su mijenjane te je od srpnja 2013. jedinica lokalne samouprave obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom jedinici područne (regionalne) samouprave do 31. ožujka tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu. Jedinica područne (regionalne) samouprave je obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi plana gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji do 31. svibnja tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Agencija jednom godišnje objavljuje navedena objedinjena izvješća na svojim mrežnim stranicama.

U tablici broj 6 se daju podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije.

Tablica broj 6

Podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom		
		Godine za koje su donesena	Dostavljena predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave (DA/NE)	Dostavljena nadležnom upravnom tijelu županije (DA/NE)
1	2	3	4	5
1.	Grad Čakovec	2007., 2008., 2009., 2010., 2011., 2012., 2013.	DA	DA
2.	Grad Mursko Središće	-	-	-
3.	Grad Prelog	2011., 2013.	DA	DA
4.	Općina Belica	2007.-2011., 2012., 2013.	DA	DA
5.	Općina Dekanovac	2010., 2011., 2013.	DA	DA
6.	Općina Domašinec	2010., 2011., 2012., 2013.	DA	DA
7.	Općina Donja Dubrava	2012., 2013.	DA	NE
8.	Općina Donji Kraljevec	2012., 2013.	DA	NE
9.	Općina Donji Vidovec	2012.	DA	NE
10.	Općina Goričan	2010., 2011., 2012., 2013.	DA	DA
11.	Općina Gornji Mihaljevec	2013.	DA	DA
12.	Općina Kotoriba	2012., 2013.	DA	DA
13.	Općina Mala Subotica	2010., 2011., 2012., 2013.	DA	DA
14.	Općina Nedelišće	2011., 2012.	DA	DA
15.	Općina Orehovica	2012., 2013.	DA	DA
16.	Općina Podturen	2012., 2013.	DA	DA
17.	Općina Pribislavec	2013.	DA	DA
18.	Općina Selnica	2013.	DA	DA
19.	Općina Strahoninec	2011., 2013.	DA	DA
20.	Općina Sveti Juraj na Bregu	2013.	DA	DA
21.	Općina Sveta Marija	2011./2012., 2013.	DA	DA
22.	Općina Sveti Martin na Muri	2009.-2011.	DA	DA
23.	Općina Šenkovec	2013.	DA	DA
24.	Općina Štrigova	2009.- 2011.	DA	DA
25.	Općina Vratišinec	-	-	-

Međimurska županija sastavila je izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom do 2011. te za razdoblje 2011.-2013., koja su dostavljena Agenciji i Ministarstvu. Izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom sastavile su 23 jedinice lokalne samouprave, a dvije nisu (Grad Mursko Središće i Općina Vratišinec).

Izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom županije, gradova i općina, sadrže opisno provedene mjere gospodarenja otpadom, ali pojedina bez financijskih i količinskih pokazatelja, odnosno nisu iskazane količine nabavljene opreme prema vrsti (kante, kontejneri, komunalna vozila, drugo), iznosi troškova gospodarenja otpadom (troškovi nabave opreme za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada, troškovi sanacije odlagališta, drugi troškovi) te izvori financiranja. Zbog navedenoga je onemogućena usporedba količina i troškova gospodarenja otpadom u odnosu na planirane količine i troškove gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama sastavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, dostavljati ih Međimurskoj županiji u propisanom roku i objavljivati u svom službenom glasilu. Također, predlaže Međimurskoj županiji dostavljati Ministarstvu i Agenciji objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi plana gospodarenja otpadom u propisanom roku te ih objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Predlaže u izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisan upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom propisa koji reguliraju gospodarenje otpadom te praćenje postupaka gospodarenja svim vrstama otpada i zaštite okoliša. Ministarstvo provodi upravni nadzor u nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a inspekcijski nadzor se provodi kod svih obveznika primjene navedenog Zakona. Provedba mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom je zakonska obveza gradova i općina te komunalnih društava kojima je povjereno obavljanje djelatnosti skupljanja i zbrinjavanja otpada.

Međimurska županija je nadležna za provedbu prvostupanjskog upravnog postupka izdavanja dozvola za gospodarenje otpadom za neopasni otpad. Kroz redovan rad Upravnog tijela Županije nadležnog za poslove zaštite okoliša kontinuirano se pružaju stručne konzultacije gradovima i općinama u gospodarenju otpadom.

Nadzor u gospodarenju otpadom većim se dijelom odnosi na upravljanje i nadzor nad radom odlagališta otpada, a kontrola njihove provedbe u nadležnosti je Inspekcije zaštite okoliša i komunalnih poduzeća. Inspekcija zaštite okoliša kao jedan od mehanizama nadzora i praćenja provedbe mjera gospodarenja otpadom provodi kontrolu pri čemu surađuje s upravnim tijelom Županije nadležnim za zaštitu okoliša (zaprimanje obavijesti o provedenom inspekcijskom nadzoru, suradnja na Registru onečišćavanja okoliša, davanje podataka o izdanim dozvolama za gospodarenje otpadom, izrada mjera zaštite okoliša za ciljane zahvate i drugo). U Godišnjem izvješću o radu Inspekcije zaštite okoliša za 2013. inspekcija ističe problem nedostatka odobrenja za rad pojedinih odlagališta otpada. Navode da je Inspekcija godinama upozoravala na ovaj problem, kako upravitelje odlagališta tako i nadležna upravna tijela, vodeći pri tome računa o osjetljivosti problema i posljedicama po stanovništvo, a da je reakcija odgovornih osoba izostala.

OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Međimurske županije. Ciljevi revizije su bili ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom, ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja komunalnog otpada, ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta, ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom, ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u Međimurskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Međimurske županije.

Na temelju provedenih postupaka revizije i utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije, Državni ured za reviziju je utvrdio da, iako su provedene značajne aktivnosti na uspostavi cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u segmentima edukacije korisnika, odvojenom prikupljanju otpada, načinu naplate prema količini preuzetog otpada (za određeno područje) te sanaciji odlagališta otpada, ocjenjuje da se gospodarenje otpadom u Međimurskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Međimurske županije nije provodilo u cijelosti učinkovito te se spomenutim jedinicama daju preporuke za povećanje učinkovitosti gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju daje sljedeće preporuke:

- Donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Također, nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja, a plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom na temelju Zakona o otpadu uskladiti plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Skupljanjem i odvozom komunalnog otpada obuhvatiti sva naselja i sva kućanstva na području jedinice lokalne samouprave te poduzimati mjere da uslugu skupljanja i odvoza odvojenog komunalnog otpada koristi što više stanovnika Međimurske županije.
- I nadalje poduzimati aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Međimurskoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- I nadalje poduzimati aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- I nadalje poduzimati aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog otpada koji se odlaže na odlagališta.

- Planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture, pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta na način koji omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta.
- Učinkovito trošiti sredstva poreznih obveznika, odnosno odgovorno pristupanje javne vlasti provođenju projekata, pa tako i projekta zbrinjavanja otpada. Prije provođenja pojedinog projekta potrebno je utvrditi najbolju vrijednost za novac te putem članova Upravnog vijeća, Nadzornog odbora i Uprave utjecati na učinkovito upravljanje projektom (utjecati na ubrzanje aktivnosti oko provođenja projekta gospodarenja otpadom).
- Obratiti posebnu pažnju na provođenje aktivnosti koje su međusobno ovisne (imovinsko-pravni odnosi, sporazumi o preuzimanju otpada, projektna dokumentacija, apliciranje na sredstva fondova Europske unije) kako bi se razvoj i realizacija projekta RCGO Piškornica provodila učinkovito. Provedba ovog projekta je od velike važnosti za sve četiri županije koje sudjeluju u projektu, što se posebno očituje u smanjenju količina otpada i u gospodarenju proizvedenim otpadom na principima održivog razvoja.
- S obzirom da se radi o zahtjevnim projektima izgradnje centra za gospodarenje otpadom i pretovarnih stanica te sanacije i zatvaranja postojećih službenih odlagališta, vrijednosno značajnim za cijelu Međimursku županiju, da su rokovi realizacije navedenih projekata do 2018., predlaže se poduzimati radnje za rješavanje i usklađivanje aktivnosti svih subjekata uključenih u izgradnju centra za gospodarenje otpadom u cilju uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u ugovorenim rokovima. Predlaže se aktivnije uključivanje jedinica lokalne samouprave u planiranje i provedbu svih radnji potrebnih za realizaciju projekata gospodarenja otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja regionalnog centra za gospodarenje otpadom, odnosno do konca 2018.
- U suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Međimurske županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta.
- Pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava, kako bi informacijski sustav, koji vodi Agencija bio u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.
- U suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.

- I nadalje voditi podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke o službenim i divljim odlagalištima komunalnog otpada, izgradnji centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama i izgradnji reciklažnih dvorišta, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.
- I nadalje provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Također, predlaže se sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se i nadalje kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.
- U okviru aktivnosti podizanje kapaciteta (znanja i vještina) zaposlenih u državnoj upravi i lokalnoj samoupravi o upotrebi različitih kanala komunikacije u procesu razvijanja svijesti o upravljanju otpadom, predlaže se organizirati treninge stručnjaka, konferencije i seminare iz ovog područja, pripremu obrazovnih programa usmjerenih na prezentiranje i širenje pozitivnih primjera, primjene za ruralne sredine te međunarodnu suradnju radi stjecanja novih znanja i vještina o razvijanju svijesti o upravljanju otpadom. Također, predlaže se dosljedno primjenjivati zakonodavni okvir u djelatnosti upravljanja otpadom i stvarati održivi sustav komunikacije za informiranje o pravima i obavezama koje iz njega proizlaze za svaku zainteresiranu stranu.
- Sastavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, dostavljati ih Međimurskoj županiji u propisanom roku i objavljivati u svom službenom glasilu. Također, predlaže Međimurskoj županiji i nadalje dostavljati Ministarstvu i Agenciji objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi plana gospodarenja otpadom u propisanom roku te ih objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Predlaže se u izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s planiranim aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom, te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala učinkovitost gospodarenja otpadom, odnosno smanjila količina otpada na području Međimurske županije, kao i na području Republike Hrvatske u cjelini, čime bi se ispunile međunarodne obveze te uspostavio kvalitetan i sveobuhvatan sustav gospodarenja otpadom.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Međimurske županije (osim Općine Pribislavec) su se očitovale na Nacrt Izvješća o obavljenoj reviziji gospodarenja otpadom na području Međimurske županije i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode da će postupati po preporukama Državnog ureda za reviziju. Pojedine lokalne jedinice u očitovanju navode razloge zbog kojih gospodarenje otpadom nije dovoljno učinkovito.

Međimurska županija navodi da provodi sve dane preporuke Državnog ureda za reviziju u skladu s važećim zakonskim i podzakonskim propisima kojima je regulirano područje gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj.

Grad Čakovec navodi da je u ocjeni učinkovitosti potrebno istaknuti njegov napredak i razvidni iskorak u svim segmentima gospodarenja otpadom, obzirom da je argumentirano dokazao očiti napredak u odnosu na ostale jedinice na području Međimurske županije. Također, navodi da je potrebno istaknuti njegov udio ostvaren u konstantnom provođenju svih aktivnosti definiranih u preporukama koje su u skladu s usvojenim Planom gospodarenja s otpadom.

Grad Prelog te Općine Donji Kraljevec, Donji Vidovec, Goričan i Sveta Marija u očitovanju navode da novi plan gospodarenja otpadom izrađuje PRE-KOM d.o.o. te će provesti javnu raspravu do konca godine. Čeka se donošenje Uredbe o komunalnom otpadu do konca godine, kako bi mogli uskladiti nove planove gospodarenja otpadom sa Zakonom o održivom gospodarenju otpadom i navedenom Uredbom. Općine Nedelišće, Strahoninec i Sveti Martin na Muri navode da će izraditi novi plan gospodarenja otpadom u skladu sa Zakonom o održivom gospodarenju otpadom, odnosno da pristupaju izradi novog plana gospodarenja otpadom u skladu s odredbama navedenog Zakona.

Vezano uz sustav odvojenog prikupljanja otpada, Grad Prelog te Općine Donji Kraljevec, Donji Vidovec, Goričan i Sveta Marija u očitovanju navode da nastoje kućanstva koja to nisu, uključiti u sustav skupljanja i odvoza komunalnog otpada putem mjera koje provodi komunalni redar (opomena i kazna). Općina Nedelišće navodi da se zbog višegodišnjeg neplaćanja usluge odvoza u romskom naselju Parag prestao odvoziti otpad 2008., što je uzrokovalo gomilanje otpada na divljim odlagalištima. U 2010. je dogovoreno da se komunalni otpad odlaže u „prepaid“ vreće za skupljanje otpada i da se za odvojeno prikupljanje otpada koriste vreće za odvojeno skupljanje te je organiziran redovan odvoz otpada dva puta mjesečno. Usprkos navedenom, stanovnici otpad odlažu na divlja odlagališta, čija sanacija je predviđena nakon donošenja odluke Fonda o sufinanciranju troškova sanacije. Općina Pribislavec navodi probleme u naselju Roma u kojem je regulirani tjedni odvoz 120 kanti komunalnog otpada, a poteškoće su u velikoj količini komunalnog otpada koji nadilazi volumen kanti. Općina Strahoninec navodi da provodi odvojeno prikupljanje otpada „na kućnom pragu“ kroz sustav vreća za posebne kategorije otpada, a sakupljač otpada provodi organizirano odvoz krupnog otpada jednom mjesečno na zahtjev korisnika (sistem kupona). Općina Sveti Martin na Muri navodi da su u sustav organiziranog odvoza komunalnog otpada uključena sva naselja, no problem je neodgovorno ponašanje vlasnika vikend kuća.

Vezano uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, Grad Mursko Središće ističe preporuke Državnog ureda za reviziju o međusobnoj suradnji jedinica lokalne samouprave i planiranju izgradnje reciklažnih dvorišta uz prostorni razmještaj koji bi omogućavao njihovo korištenje svim stanovnicima Međimurske županije. Grad Prelog te Općine Donji Kraljevec, Donji Vidovec, Goričan i Sveta Marija u očitovanju navode da je pokrenuta izgradnja kompostane u Prelogu za cijelo područje donjeg Međimurja i podjela kanti za sakupljanje biorazgradivog otpada te očekuju daljnje osjetno smanjenje količina odloženog komunalnog otpada. Izgradnja kompostane i podjela kanti trebala bi biti završena do konca godine i nova usluga kreće od 1. siječnja 2015. Kako se sav otpad sakuplja na kućnom pragu i postoji izgrađeno centralno reciklažno dvorište u Prelogu, ne planira se izgradnja dodatnih stacioniranih reciklažnih dvorišta. PRE-KOM d.o.o. je osigurao jedno mobilno reciklažno dvorište koje će se razmjestiti u svako naselje sukladno Uredbi o komunalnom otpadu, kada je donese Vlada. Reciklažno dvorište u Prelogu je u lipnju 2014. dodatno opremljeno za sakupljanje posebnih kategorija otpada. Općina Nedelišće navodi da je izgradnja reciklažnog dvorišta planirana u narednom razdoblju, a u proračunu za 2015. planirana su sredstva za izradu projektno-tehničke dokumentacije. Općina Sveti Martin na Muri navodi da je planirano izgraditi reciklažno dvorište do proljeća 2015. na području grada Mursko Središće, u prvoj fazi i za korisnike s područja općine Sveti Martin na Muri.

Grad Prelog te Općine Donji Kraljevec, Donji Vidovec, Goričan i Sveta Marija navode da su za kontrolu pružatelja javnih usluga (PRE-KOM d.o.o.), te učinkovitost trošenja sredstava poreznih obveznika svi suvlasnici osnovali novu Skupštinu i Nadzorni odbor PRE-KOM d.o.o., te je u društvu uvedeno odvojeno knjigovodstvo za svaku djelatnost, pa tako i za djelatnost gospodarenja otpadom. Sukladno sporazumu o zajedničkom gospodarenju otpadom, osnovan je i Savjet za gospodarenje otpadom donjeg Međimurja kojeg čine sve odgovorne osobe jedinica lokalne samouprave (načelnici i gradonačelnik) i odgovorna osoba pružatelja javnih usluga (direktor). Savjet se sastaje minimalno dva puta godišnje i raspravlja o cijenama usluge, projektima u gospodarenju otpadom i slično. Također navode, vezano uz rad RCGO Piškornica, da je s navedenim centrom zaključen ugovor o preuzimanju komunalnog otpada. Sporazumom o zajedničkom gospodarenju otpadom donjeg Međimurja utvrđeno je da pružatelj javnih usluga (PRE-KOM d.o.o.) mora, nakon izgradnje centra, sav komunalni otpad predavati na obradu RCGO Piškornici. Navode da sve jedinice lokalne samouprave donjeg Međimurja potpisom Sporazuma o zajedničkom gospodarenju otpadom donjeg Međimurja, putem svoga komunalnog poduzeća PRE-KOM, surađuju s RCGO Piškornica (suglasnost za izgradnju kompostane, rad na izgradnji nove sortirnice korisnog otpada i sl.). Navode da PRE-KOM d.o.o., kao njihovo komunalno poduzeće, vodi računa o potrebnim aktivnostima vezanim uz sustav gospodarenja otpadom i mogućnostima korištenja bespovratnih sredstava Fonda za zaštitu okoliša, te je u 2014. osigurano 3,2 milijuna kuna bespovratnih sredstava za nabavu kanti, komunalnog vozila i kompostane. Početkom sljedeće godine predstoji usklađenje s Uredbom o komunalnom otpadu, na koju su putem PRE-KOM d.o.o. uputili primjedbe u tijeku javne rasprave.

Grad Prelog te Općine Donji Kraljevec, Donji Vidovec, Goričan i Sveta Marija u očitovanju navode da je sustav odvojenog prikupljanja papira, metala, stakla, plastike i tekstila na kućnom pragu te krupnog otpada na poziv, u funkciji od 2007. te će nastojati educiranjem korisnika i u tom segmentu povećati količine odvojeno prikupljenog korisnog otpada. Općina Nedelišće navodi da će se izgradnjom kompostane u Prelogu stvoriti uvjeti za odvojeno prikupljanje biorazgradivog (zelenog) otpada s javnih površina i njegova obrada kompostiranjem.

U vezi s informacijskim sustavom i edukacijom o gospodarenju otpadom, Grad Prelog te Općine Donji Kraljevec, Donji Vidovec, Goričan i Sveta Marija u očitovanju navode da će nastojati i u narednom razdoblju skupljati podatke o gospodarenju otpadom te graditi potrebne informacijske sustave vezane uz gospodarenje otpadom. Navode da PRE-KOM vodi sve podatke o skupljenom otpadu, a izgradnjom kompostane s kolnom vagom dodatno će se poboljšati točnost tih podataka. Nadalje, navode da se izobrazno-informativne aktivnosti provode konstantno od 2007. i sastavni su dio Sporazuma o zajedničkom gospodarenju otpadom donjeg Međimurja. PRE-KOM, kao pružatelj usluga, održava svoju mrežnu stranicu sa svim potrebnim podacima o usluzi gospodarenja otpadom te sve potrebno objavljuje i putem PRE-KOM Facebook stranice. S obzirom da jedinice lokalne samouprave nemaju specijaliste za gospodarenje otpadom, navedene poslove za njih odrađuje društvo PRE-KOM d.o.o., koji se dodatno ojačalo zapošljavanjem magistra zaštite okoliša početkom 2013., a i zaposlenici se dodatno educiraju kroz seminare i konferencije o gospodarenju otpadom. Općina Nedelišće navodi da će kroz svoj Bilten, koji se izdaje jednom godišnje i dostavlja u svako kućanstvo, obavještavati stanovnike o načinu i mogućnostima odlaganja i gospodarenja otpadom. Za razvijanje javne svijesti o upravljanju i gospodarenju otpadom, u suradnji s društvom Čakom d.o.o., javno su izložili letke u kojima su dane upute o načinu i razvrstavanju komunalnog otpada. Općina predlaže da za unošenje podataka u informacijski sustav koji vodi Agencija, Ministarstvo i Agencija organiziraju edukaciju komunalnih redara.

Grad Mursko Središće navodi da će izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom dostavljati predstavničkom tijelu i nadležnom tijelu županije. Grad Prelog te Općine Donji Kraljevec, Donji Vidovec, Goričan i Sveta Marija u očitovanju navode da suradnjom jedinica lokalne samouprave, komunalnog redara i komunalnog poduzeća te korištenjem inspeksijske službe nastoje uočeni nepravilno odbačeni otpad odmah očistiti i pronaći počinitelja, kako bi podmirio troškove čišćenja. Navode da će nastojati slati sva izvješća u zadanim rokovima. Smatraju da je sustav gospodarenja otpadom koji primjenjuju jedan od ponajboljih u Republici Hrvatskoj te će uvođenjem usluge sakupljanja biorazgradivog otpada, s 1. siječnjem 2015. zaokružiti sustav sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom. Također, navode da PRE-KOM d.o.o radi na novim projektima gospodarenja otpadom i to na novoj, modernijoj sortirnici korisnog otpad te sustavu elektroničkog evidentiranja skupljenog komunalnog, biorazgradivog, glomaznog i korisnog otpada. Općina Nedelišće navodi da je u lipnju 2014. obavljen nadzor inspektora zaštite okoliša te je Općini Nedelišće naloženo da ukloni i zbrine otpad odbačen na divljim odlagalištima na lokacijama kod romskog naselja Parag, u roku 120 dana. Fond je izvršio očevid te je utvrdio količinu otpada oko 1 580 m³. Općina je početkom listopada 2014. dostavila Fondu traženu dokumentaciju potrebnu za donošenje odluke o sufinanciranju sanacije odlagališta. Općina Selnica navodi da komunalni redar, u suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspeksijski nadzor, provodi potrebne mjere kako bi se sanirala postojeća divlja odlagališta otpada i spriječila nova.